

О К М О

Выходит 2 раза в месяц

**Приложения:**

- Реестр контактов членов Конгресса: СМО субъектов РФ и иных ассоциаций муниципальных образований
- «Рабочая тетрадь» для проведения стратегической сессии с представителями СМО субъектов РФ
- Модельный закон субъекта РФ «О взаимодействии органов государственной власти субъекта РФ с советом муниципальных образований субъекта РФ»
- Проект резолюции съезда

# #Съезд Конгресса

**7-8 февраля 2019 года в Москве при участии свыше 600 делегатов из 83-х регионов РФ состоялся Съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований, на котором представители местного самоуправления и государственной власти обсудили пути реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года.**

**В этом выпуске:**

Программа съезда	2
Из доклада В.Л.Мутко	3
Из доклада С.И.Неверова	5
Из доклада А.Н.Диденко	6
Доклад президента Конгресса В.Б.Кидяева	7
Дневник съезда: день первый	13
А.Крылов. Стратессия «ОКМО: единство в многообразии»	16
Президиум и Общее собрание Конгресса	24
Дневник съезда: день второй, дискуссионные площадки	26

## **«Участие муниципального сообщества в реализации национальных проектов»**

*Под таким девизом 7 – 8 февраля в Москве прошел Съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований, собравший более 600 делегатов из всех субъектов Российской Федерации.*

В рамках съезда прошли следующие мероприятия:

### **7 ФЕВРАЛЯ**

*Общая тема дня: «Организации межмуниципального сотрудничества – ресурс для реализации национальных проектов»*

#### **Заседание президиума ОКМО**

**«Общероссийский Конгресс муниципальных образований: единство в многообразии»**  
(стратегическая сессия для представителей советов муниципальных образований субъектов РФ)

**«Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований субъектов РФ»**  
(стратегическая сессия для представителей правительств субъектов РФ)

#### **Общее собрание членов ОКМО**

### **8 ФЕВРАЛЯ**

#### **Дискуссионная площадка № 1**

**«Реализация национальных проектов в сфере развития экономики: производительность труда, поддержка занятости, малое и среднее предпринимательство, индивидуальная предпринимательская инициатива»**

#### **Дискуссионная площадка № 2**

**«Развитие волонтерства, поддержка молодежной и общественной инициативы, социального предпринимательства»**

#### **Дискуссионная площадка № 3**

**«Реализация национальных проектов в сферах ЖКХ, благоустройства, экологии и дорожного хозяйства»**

#### **Дискуссионная площадка № 4**

**«Реализация национальных проектов в социальной сфере: демография, здравоохранение, образование, культура»**

#### **Пленарное заседание**

**«Участие местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

# Цель всех национальных проектов - улучшение качества жизни людей

*Из доклада на пленарном заседании Съезда ОКМО  
Заместителя Председателя Правительства РФ  
Виталия Леонтьевича Мутко*



*Вице-премьер России отметил, что выбранная Конгрессом тема съезда – роль и место МСУ в реализации нацпроектов – очень важна для кабинета министров, особенно в стартовом для 12-ти нацпроектов 2019 году.*

В начале своего выступления Виталий Мутко рассказал, что в ближайшее время Правительство России вместе с субъектами РФ доработает проект Стратегии пространственного развития, подпишет с каждым регионом соглашение о реализации нацпроектов и примет комплекс показателей для постоянного мониторинга проектов. По его словам, таких показателей будет пятнадцать. При этом председатель Правительства РФ несколько раз подчеркнул, что все амбициозные стратегии, программы и проекты делаются для людей и улучшения качества жизни каждого человека, каждой российской семьи.

«Для нас важно, чтобы наши города, сельские населенные пункты, становились уютны-

ми, комфортными, строились новые дороги, менялись бы в лучшую сторону медицинская, социальная, образование, социальные услуги. Все это нужно сделать так, чтобы уже в первый год мы увидели конкретные результаты», – подчеркнул Виталий Мутко.

Оценивая работу Конгресса, вице-премьер прежде всего положительно оценил проект ОКМО по инвентаризации муниципальных полномочий и спрогнозировал «снижение излишней финансовой и административной нагрузки» на регионы и муниципалитеты по итогам такой инвентаризации.

Он сообщил, что Правительство России приняло на ближайшие три-пять лет пакет решений, балансирующих бюджетную обеспеченность территорий и включающих акцент на развитие собственного экономического потенциала местных бюджетов и стратегию эффективности расходования бюджетных средств.

Среди возможных мер по балансировке местных финансов Виталий Мутко назвал обсуждаемую возможность «сконцентрировать деньги на дорожное строительство в тех муниципалитетах, которые реально решают вопросы местного значения в сфере дорожного строительства». Например, обсуждается механизм стимулирования регионов к передаче отчислений от транспортного налога для фор-

мирования дорожных фондов муниципальных образований.

Кроме того Правительство России внесло в Госдуму РФ законопроект, который совершенствует регулирование в сфере муниципальных заимствований, муниципального долга. Правила заимствований ужесточаются, но они же и должны предотвратить ситуации, когда значительная часть доходов направляется не на развитие территории, а на погашение кредитов и процентов по ним.

В повестке Правительства также стоит задача создания ясного и понятного механизма работы с территориями опережающего развития и моногородами, поддержка развития которых будет продолжена.

Говоря об участии муниципалитетов в реализации нацпроектов, Виталий Мутко сообщил, что из бюджетов всех уровней на эти цели в течение шести лет будет направлено 18 трлн рублей. Также Правительство России рассчитывает привлечь около 8 трлн бизнес-инвестиций. Уже в ближайшие три года в региональные бюджеты будет направлено 1,9 трлн рублей помимо бюджета госпрограмм. Он подчеркнул, что новые правила предоставления субсидий предусматривают возможность заключения соглашений сразу на весь срок реализации нацпроекта – на шесть лет.

При этом, говоря о расходовании этих средств, Виталий Мутко еще раз подчеркнул: важно, чтобы люди уже через год почувствовали на себе улучшение жизни. «Что толку, если вы благоустроите дворик, а рядом останутся стоять два аварийных дома? Дворик хороший, а фасад скоро рухнет. Понимаете?» – сказал с трибуны вице-премьер. Он вернулся к важ-



ности комплексного подхода к благоустройству в связи с проектом формирования комфортной среды в малых городах и раскритиковал подходы, когда «делается благоустройство, которое не влияет на привлекательность территории: на окраине или только в центре».

Также Виталий Мутко подчеркнул необходимость расширения географии Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» с помощью Конгресса.

После выступления вице-премьер ответил на вопросы участников съезда.

\*\*\*

Также на пленарном заседании съезда выступили вице-спикер Государственной Думы **Сергей Неверов**, президент Конгресса **Виктор Кидяев**, председатели профильных комитетов Федерального Собрания **Олег Мельниченко** и **Алексей Диденко**, губернатор Брянской области **Александр Богомаз**, глава Удмуртии **Александр Бречалов**, заместители министров РФ экономического развития **Вадим Живулин**, юстиции **Денис Новак**, строительства и ЖКХ **Никита Стасишин**, министр связи Мордовии **Игорь Вольфсон** и другие.

---

Подробнее о том, как прошло пленарное заседание съезда, читайте в № 1/2019 журнала «Муниципальная Россия».

# Каждый выделенный на нацпроекты рубль должен быть потрачен эффективно

*Из выступления заместителя Председателя Государственной Думы РФ,  
руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
Сергея Ивановича Неверова*



*В начале своего выступления на пленарном заседании съезда Сергей Неверов поприветствовал делегатов съезда ОКМО от имени Председателя Государственной Думы РФ Вячеслава Викторовича Володина и поблагодарил Конгресс за то, что именно площадка нижней палаты парламента была выбрана для проведения такого масштабного мероприятия.*

Также лидер думской фракции единороссов в очередной раз напомнил, что партии и парламенту крайне важны предложения представителей МСУ, поскольку это уровень власти – самый близкий к людям. «Вы, как никто другой, чувствуете болезненные точки, которые волнуют наших граждан в повседневной жизни», – сказал Сергей Неверов.

Он призвал муниципалов «активнее участвовать в качестве экспертов по разным вопросам», особенно сегодня, когда обсужда-

ся проект закона о муниципальных округах или реализация реформы по обращению с бытовыми отходами.

Как заявил Сергей Неверов, руководство Госдумы России рекомендует всем депутатам во время региональной недели проводить встречи с муниципальными депутатами, которые «могут подсказать, где неправильно интерпретируется норма того или иного закона».

Депутат напомнил, что «по инициативе Председателя Государственной Думы Вячеслава Викторовича Володина в седьмом созыве стало правилом широкое общественное обсуждение важных инициатив: проблемы обманутых дольщиков, изменения параметров пенсионной системы, законопроект о реновации жилого фонда, слушания, посвященные правовым и социальным аспектам развития сельских территорий. В ближайший понедельник пройдут парламентские слушания по законопроекту об оказании паллиативной помощи. В каждом городе, в каждом районе есть люди, которым она необходима. Этот вопрос относился к компетенции регионов, и было очень много предложений перенести финансирование на федеральный уровень, что поддержал Президент России. Уже с этого года субъекты Федерации будут получать средства на реализацию этих полномочий. И наша общая задача – найти решение проблемы

доступности такой помощи, и мы ждем ваших предложений, замечаний ко второму чтению законопроекта».

Сергей Неверов также призвал «уйти от политизированности»: «Вне зависимости от политических взглядов наша общая задача – решить вопросы, которые волнуют наших граждан. Именно это заложено в национальных целях и стратегических задачах, которые обозначены в Указе Президента».

Говоря о роли и участии органов МСУ в реализации нацпроектов, вице-спикер Госдумы почеркнул, что каждый выделенный на эти це-

ли рубль должен быть потрачен эффективно. И здесь важно создать оптимальные стартовые условия. «К сожалению, в большом количестве муниципалитетов денег катастрофически не хватает, и мы это прекрасно понимаем. Поэтому необходимо выработать инструментарий, предложения для роста эффективности развития первых, и найти возможности и точки роста для других», – пояснил он.

В заключение Сергей Неверов выразил уверенность в том, что решения, выработанные по итогам съезда, лягут в основу реализации майского Указа Президента РФ.

## МО для особых территорий



**Выступивший на съезде Конгресса Председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко часть своего доклада посвятил законопроекту о муниципальном округе – новом виде муниципалитета.**

«Мы предполагаем, что одноуровневый муниципальный округ должен стать муниципальным образованием исключительно для малонаселенных арктических территорий, территорий труднодоступных. Мы даем возможность

прекратить порочную практику создания на территориях бывших муниципальных районов т.н. городских округов, которые по своей инфраструктуре таковыми не являются и являться не могут... Тем самым мы дадим регионам легальный инструмент, чтобы одноуровневые муниципалитеты появились там, где это вызвано объективной необходимостью и невозможностью сохранения поселковых муниципальных образований», – пояснил депутат.

По словам Алексея Диденко, ко второму чтению проекта должны появиться существенные и серьезные механизмы защиты двухуровневой системы непосредственно в ФЗ-131. В частности, среди критериев сохранения поселений может стать система расселения: если не менее двух третей жителей района проживают за пределами административного районного центра, то закон может запретить создание муниципального округа.

## Доклад на пленарном заседании съезда президента Конгресса Виктора Борисовича Кидяева



### Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Сегодня местное самоуправление находится на пороге важных событий. Как вы помните, 7 мая 2018 года Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Нацпроекты, которые разработаны во исполнение этого Указа, затронут все направления деятельности органов местного самоуправления.

Безусловно, ведущая роль в реализации нацпроектов принадлежит регионам. Но сама жизнь на местах устроена так, что результат всей работы зависит от взаимодействия между властями региона и муниципалитетами. Именно органам региональной и местной власти предстоит в своей деятельности согласовать приоритетные проекты со Стратегией пространственного развития и другими масштабными программами.

Согласно проекту Стратегии, основными драйверами экономики должны стать сильные муниципалитеты, а также агломерации – большие города и их пригороды – своего рода

источники роста и развития территорий. Думаю, коллеги, вы со мной согласитесь. И сегодня с участием Конгресса, профильного комитета Госдумы, научного и экспертного сообщества идет доработка нормативной базы по совершенствованию не только территориальной организации местного самоуправления, но и межмуниципального сотрудничества в городских агломерациях.

Доля городского населения во всем мире растет. Как отметил мэр Москвы Сергей Семенович Собянин на Московском финансовом форуме «уже сегодня 600 городов мира производят половину валового мирового продукта». В России средний показатель урбанизации населения уже давно превысил 70%. После строительства высокоскоростных магистралей – в том числе и в рамках национальных проектов – нам предстоит подготовить теоретическую и законодательную базу для управления в мегаполисах и мегалополисах. Нам с вами предстоит, по известному выражению, **мыслить глобально, но действовать локально.**

Урбанизация лежит в основе федерального проекта по формированию комфортной городской среды, который реализуется уже третий год. Если в 2017 году из федерального бюджета было выделено 25 млрд рублей, то в 2019 эта сумма составит уже 46 млрд. В программе также участвуют малые города и исторические поселения. В результате реализации национального проекта многие города России, как большие, так и малые, получили буквально второе рождение.

Мы с вами, коллеги, выросли в другом обществе. Многие до сих пор воспринимают города как набор материальных объектов – зданий и сооружений, промышленных, транспортных и торговых площадок. Сегодня специалисты только начинают осваивать огромное наследие мировой урбанистики и учатся говорить о городской среде и выделять в ней места для жизни людей. Однако мало построить красивый объект и назвать его общественным пространством. Главное – чтобы это пространство нравилось людям, было удобным именно для жителей. Замечу, что ведущие специалисты настаивают на том, что **город должен быть не только экономически успешным, но и удобным для всех категорий жителей.**

К сожалению, в сфере городского управления у нас еще много белых пятен. Поэтому предлагаю создать при Конгрессе экспертный совет по вопросам современной урбанистики, формирования комфортной городской среды и современных подходов к развитию городов.

Малые города и сельские территории, наравне с крупнейшими и крупными агломерациями, также нуждаются в ясной концепции устойчивого развития и сбережения населения. Общероссийский Конгресс муниципальных образований обязан участвовать в разработке этой концепции.

Сейчас Госдума рассматривает очень важный законопроект о создании муниципальных округов на тех сельских и сельско-городских территориях, где двухуровневое местное самоуправление невозможно по объективным причинам. Необходимо определить эти причины – четко и однозначно – с участием глав сельских поселений и советов муниципальных образований. Потому что, коллеги, территориальные, а как следствие и организационные преобразования муниципалитетов – это очень непростой шаг, и он должен быть тщательно обдуман, взвешен, просчитан, со всеми обсужден. Карта России – это не лоскутное одеяло, ее нельзя перекраивать как захочется!

Напомню, что **главная цель реализации майского Указа – обеспечение экономического роста и повышение качества жизни граждан России.** На период до 2024 года будет выделено около 14 трлн рублей. В ближайшие три года на реализацию нацпроектов будет направлено свыше 5,5 трлн рублей. Эта грандиозная задача может быть выполнена только при участии всех уровней власти и всего российского общества.

На федеральном уровне за достижения показателей нацпроектов отвечают Правительство и отраслевые министерства, на региональном уровне – это главы субъектов и от-



раслевые региональные министерства. Мы считаем, что **органы местного самоуправления также должны быть вовлечены в эти процессы.**

Однако есть проблема, коллеги. Сегодня отсутствует ясность: как и какими ресурсами муниципалитеты смогут участвовать в реализации нацпроектов. При этом очевидно, что основные события и мероприятия в рамках нацпроектов будут происходить на местах. А успешная реализация усилит такие позитивные тренды, как:

- технологическая и цифровая модернизация муниципального управления;
- вовлечение граждан в социально-экономическое развитие территорий, стратегическое и территориальное планирование;
- развитие межмуниципального хозяйственного сотрудничества и кооперации по решению вопросов местного значения.

**Этим Съездом Конгресс открывает большую дискуссию о формах и механизмах участия местного самоуправления по выполнению майского Указа Президента.**

Муниципалитеты должны стать полноценными участниками национальных проектов!

В предыдущие годы многие советы муниципальных образований субъектов Российской

Федерации наладили успешное сотрудничество с органами региональной власти. Некоторые советы активно пользуются правом законодательной инициативы, совместно с региональными властями готовят муниципальные кадры, проводят конкурсы, выпускают методические пособия. Другими словами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут быть эффективными модераторами многих процессов развития на муниципальном и региональном уровнях.

Теперь, на наш взгляд, **муниципалитеты и советы муниципальных образований могут стать, (при взаимодействии с региональными властями), «точками сборки» для реализации национальных проектов.**

Для решения этой задачи Конгресс с участием ведущих российских экспертов разработал «Комплексную программу системного развития муниципальных образований России» через социально-экономическое проектирование и образовательную составляющую. Программа рассчитана на два ближайших года.

Коллеги!

В рамках этого съезда мы провели две стратегические сессии и четыре тематические дискуссии о роли муниципалитетов в реализации нацпроектов. Для дискуссий выбраны



направления: экономика, социальная сфера, ЖКХ, а также молодежная политика и волонтерство. Четвертая тема не оформлена в виде отдельного нацпроекта, но мы считаем ее важной и сквозной для реализации всех задач майского указа. Такой же сквозной и ключевой темой является цифровая экономика, в развитии которой Конгресс участвует по своей инициативе.

Как вы знаете, коллеги, по своему замыслу программа «Цифровая экономика» должна затронуть все отрасли народного хозяйства и все уровни управления. Мы говорим уже не только о количестве компьютеров, каналов цифрового телевидения и уровне проникновения интернета, но, прежде всего, об изменении регламентов, **цифровой трансформации процессов управления, принятии решений на основе объективных данных.**

В рамках национальной программы «Цифровая экономика» предусмотрен федеральный проект «Цифровое государственное управление». К сожалению, проблемы муниципального уровня в этом проекте раскрыты недостаточно, а ведь именно **на уровне муниципалитета принимаются решения, результаты которых слагаются в то, что мы называем качеством жизни.** Приходится признать, что на данный момент отсутствует системный подход

к решению вопроса цифровизации муниципального управления.

Коллеги, информирую вас, что Конгресс совместно с пилотными регионами приступил к решению этой задачи. Однако решить ее на локальном муниципальном и региональном уровнях крайне сложно. Процесс перехода от существующих систем управления к перспективным требует объединения усилий всех муниципальных образований для выработки типовых решений и всестороннего внимания и поддержки на федеральном уровне.

Теперь, коллеги, о том, что делает Конгресс совместно с пилотными регионами для цифровизации местного самоуправления. Во-первых, мы провели анализ информационных потоков в муниципальном образовании. Было систематизировано почти 1,5 тыс. показателей. Во-вторых, создан прототип информационной системы, 63 пилотных муниципальных образования провели работу по первичному наполнению данными этой системы. В-третьих, сформированы перечни индикаторов оценки и прогнозирования деятельности пилотных муниципалитетов по различным направлениям. В-четвертых, подготовлены предложения по организации автоматизированного планирования доходной и расходной частей бюджета муниципального образова-



ния.

Конгресс в ближайшее время предоставит вам всю информацию по результатам работы пилотных регионов в данном направлении. И если вы поддержите наши предложения, мы готовы организовать работу над этим важнейшим проектом на системной основе.

**Коллеги, во главе цифровой трансформации муниципального управления должно стоять муниципальное сообщество, определяющее направления и основные принципы всех изменений.**

Для успешного решения задач Указа № 204 от 7 мая 2018 года предлагаю на базе Конгресса создать рабочую группу, которой поручить:

- оформить, согласовать и утвердить данную концепцию;
- разработать систему индикаторов и показателей оценки эффективности деятельности муниципальных образований;
- сформировать функциональные требования с учетом особенностей и интересов субъектов Российской Федерации для создания автоматизированной системы управления муниципальным образованием.
- а также сформировать предложения по внесению изменений в перечень меропри-

ятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национальной программы «Цифровая экономика».

Реализация данного проекта позволит создать инструменты для всестороннего анализа процессов муниципальной работы и определения точек роста экономики и социальной сферы на местах. Даст возможность осуществлять эффективное моделирование и прогнозирование на муниципальном уровне, разрабатывать обоснованные управленческие решения, основанные на точных данных, с высокой долей вероятности определять приоритеты и направления долгосрочного социально-экономического развития муниципальных образований.

Коллеги!

Вы видите, что все проекты Конгресса и все мероприятия нашего съезда посвящены включению органов местного самоуправления в выполнение майского Указа Президента России. Итоги нашего съезда войдут в резолюцию, и мы продолжим свою работу уже в соответствии с этим документом.

**Считаю необходимым провести вторую часть нашего съезда осенью, уже после окончательного утверждения национальных проектов и встраивания их в госпрограммы.**



Коллеги!

Конгресс совместно с Министерством экономического развития, Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и четырнадцатью пилотными регионами проводит масштабный анализ муниципальных полномочий. В этой работе мы стремимся:

- ⇒ добиться соблюдения принципа субсидиарности;
- ⇒ сбалансировать вопросы местного значения, полномочия и финансы муниципальных образований;
- ⇒ ввести четкие критерии для перераспределения полномочий;
- ⇒ обеспечить учет мнений и предложений муниципального сообщества при приня-

тии любых решений по вопросам местного самоуправления.

Весной этого года предложения по совершенствованию муниципальных полномочий поступят в Правительство Российской Федерации.

В завершение хотелось бы сказать, что **сегодня государственные решения в сфере местного самоуправления необходимо согласовывать с целями и задачами Указа Президента № 204 от 7 мая 2018 года**. Этот принцип очень важно реализовать, если мы хотим обеспечить экономический рост, достойное качество жизни и повышение благосостояния для наших граждан в каждом муниципалитете и каждом регионе.



Фото—Олег Кирюшкин.

# Дневник съезда: день первый

«Практики местного самоуправления и ведущие муниципальные эксперты обсудят, как городам, районам и селам участвовать в российских национальных проектах. На пленарном заседании выступят руководители Минфина, Минюста, Минэкономразвития, Минстроя России, депутаты ГД и члены СФ», – сообщил утром 7 февраля [сайт Госдумы](#).

«Конгресс – крупнейшая ассоциация органов местного самоуправления страны – объединяет советы муниципальных образований всех регионов, а также шесть межрегиональных организаций, таких, как Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация малых и средних городов России и другие. Его главная задача – представлять и защищать интересы муниципального сообщества на федеральном уровне, оказывать методическую и правовую поддержку, обсуждать с привлечением экспертов инициативы по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении. С Конгрессом сотрудничают более 500 лучших муниципальных экспертов со всей страны, в том числе более 50 депутатов Госдумы. Конгрессу поручено ежегодно готовить доклад Правительству России о состоянии дел в местном самоуправлении.

В первый день съезда на сессию, посвященную проблемам взаимодействия региональных органов власти с советами муниципальных образований субъектов РФ, приглашены заместители губернаторов, курирующие вопросы местного самоуправления.

Как рассказал президент Конгресса, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе **Виктор Кидяев**, тема обсуждения с министрами и главами департаментов – наиболее насущные вопросы для сообществ, сформировавшихся за последние несколько лет. В частности, изменения в законодательстве, повлиявшие на состояние местного самоуправления в стране. «Это не только 131-й Федеральный закон, это большой пласт нормативных актов. По подсчетам Конгресса, полномочия муниципалов описывают более 120 законов, сле-

дить за изменениями очень непросто», – отметил депутат.

В свою очередь, повестка обсуждения с представителями губернаторов – методическая помощь, которую им можно оказать, налаживание обратной связи, «чтобы мнения и запросы местного самоуправления тоже были слышны, учитывались, а лучший опыт – широко распространялся».

Как отметил Виктор Кидяев, для этого федеральные министерства ежегодно проводят конкурс лучших муниципальных практик, поощряя города и поселения за наиболее полезные для населения разработки. Они могут касаться муниципального управления, повышения комфорта и качества жизни в поселении, работы общественников и волонтеров. А информационные ресурсы Конгресса становятся трибуной для глав муниципалитетов, готовых предложить новые полезные решения или поднять наболевшую проблему, обсудить ее с коллегами со всей страны.

«В этом году тема съезда – участие муниципального сообщества в реализации национальных проектов. Как вы знаете, стратегическая цель нацпроектов – улучшить жизнь каждого человека и каждой российской семьи. А это невозможно без эффективной работы непосредственно в регионах, без объединения усилий всех уровней власти и гражданского общества. Муниципалы играют объединяющую роль между госструктурами и инициативными гражданами, ТОСами, волонтерами. Федеральные и региональные органы должны понимать это и помогать им», – считает президент Конгресса.

На это, по его словам, нацелены и все последние законодательные инициативы федерального уровня: о стратегическом планировании развития муниципалитетов разных видов; о территориальной организации, потерявшей в последние годы баланс, когда ряд регионов увлекся переводом сельских поселений в статус городских округов; об организации территориального общественного самоуправления; об использовании муниципалами передовых информационных технологий и другие».

# Дневник съезда: день первый

Главной темой съезда по решению президента Конгресса, первого заместителя председателя фракции «Единая Россия» Виктора Кидяева стало участие муниципальных образований в реализации нацпроектов в соответствии с майским Указом № 204 Президента России.

Возможности работы по нацпроектам мы обсудили во второй день на дискуссионных площадках и пленарном заседании. Но для того, чтобы такое участие было эффективным, нужна консолидация усилий всех советов муниципальных образований (СМО). Вот почему первый день съезда был полностью посвящен разбору повседневной работы СМО и поиску путей для повышения ее эффективности.

Общая тема первого дня работы – «Организации межмуниципального сотрудничества – ресурс для реализации национальных проектов». В рамках общей темы прошли две стратегические сессии: сессия для представителей СМО и сессия для руководителей департаментов субъектов РФ, курирующих внутреннюю политику, развитие территорий и местное самоуправление «Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований субъектов РФ».

Итак, в первый день работы съезда исполнительная дирекция ОКМО собрала председателей и исполнительных директоров всех советов муниципальных образований на **Стратегическую сессию «Общероссийский Конгресс муниципальных образований: единство в многообразии»**. Эта сессия прошла в Российском государственном социальном университете (РСГУ).

Сессию открыл кратким выступлением президент Конгресса **Виктор Кидяев**, который подчеркнул необходимость усиления работы советов муниципальных образований: «Сильный Конгресс – это сильные советы. Мы создали возможности для развития рабочих контактов по вертикали: это – президиум и комитеты Конгресса, в которых работают депутаты Госдумы, члены Совета Федерации и Общественной Палаты РФ. На этих же площадках, а также в палатах Конгресса созданы возможности для развития рабочих контактов по горизонтали. Однако, на наш взгляд, мы недоработали в этом направлении. Многие советы и ассоциации работают, не зная об опыте коллег из других регионов, и решают свои проблемы в одиночку. Пока советы разобщены, Конгрессу не стать по-настоящему сильным. Необходимо преодолеть разобщенность внутри муниципального сообщества, чтобы выступать единым фронтом», – заявил лидер Конгресса.

По мнению Виктора Кидяева, такая консолидация особенно важна в период реализации нацпроектов в соответствии с майским Указом Президента России. «Однако пока роль муниципалитетов – наибо-



лее близкой к населению власти, – просматривается слабо, – отметил он. – Поэтому на съезде необходимо сформировать два блока предложений: по развитию муниципального сообщества внутри Конгресса – на этой стратегической сессии для СМО, и по участию МСУ в реализации Указа Президента РФ № 204 в целом и национальных проектов, в частности – этому будет посвящен второй день съезда».

Соорганизатором сессии для СМО стал руководитель образовательных программ Конгресса **Андрей Крылов**, у которого большой опыт модерации не только бизнес-команд, но и групповых тренингов для государственных и муниципальных служащих. Андрей Крылов собрал сильнейшую команду из двадцати экспертов. Такое большое число понадобилось, потому что все делегаты съезда – то есть председатели и исполнительные директора СМО – на сессии были разбиты на шестнадцать групп для глубокой проработки предложенных вопросов. Группы были сформированы таким образом, чтобы в них вошли представители разных регионов и федеральных округов, как исполнительные директора советов, так и председатели советов муниципальных образований.

В первом такте сессии каждой группе было предложено коллективно обсудить три вопроса и составить из ответов т.н. «триаду». Второй такт был посвящен проработке мер (шагов), направленных на устранение выявленных барьеров и усиление преимуществ СМО.

После обсуждения группы представили свои ответы на подведении итогов стратегической сессии с участием **Виктора Кидяева** и члена президиума ОКМО, президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), экс-мэра Хабаровска (2000–2018 гг.) **Александра Соколова**. Было много ярких выступлений, а сама сессия благодаря команде модераторов прошла в конструктивной, энергичной атмосфере. Практически все муниципалы смогли высказать свое мнение и предложения. Как заверил президент ОКМО, все идеи будут тщательно проанализированы и лягут в основу плана работы исполнительной дирекции и в целом политики Конгресса на ближайшие пять лет.



### Уважаемые коллеги!

Фотографии в высоком разрешении с мероприятий съезда, состоявшихся в РГСУ (автор – Денис Симонов), можно скачать [отсюда](#).

Некоторые выступления представителей групп можно увидеть на видео Андрея Крылова по ссылкам:

[m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=10213455290029870&id=1029066361&\\_rdr](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=10213455290029870&id=1029066361&_rdr)  
[www.facebook.com/andrey.krylov/videos/10213455290029870/](https://www.facebook.com/andrey.krylov/videos/10213455290029870/)  
[www.facebook.com/andrey.krylov/videos/10213454243483707/](https://www.facebook.com/andrey.krylov/videos/10213454243483707/)



В Приложении: Реестр контактов СМО субъектов РФ и иных ассоциаций МО-членов Конгресса

# Дневник съезда: день первый

## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ «ОКМО: ЕДИНСТВО В МНОГООБРАЗИИ»

(Отрывок из статьи А.Крылова «Стратегическая сессия как инструмент развития»)

*Поскольку в первый день сессии был использован новаторский подход, мы попросили организатора сессии для СМО рассказать, как была организована работа, и какие получены результаты.*

В стратегической сессии (№1) помимо представителей ассоциаций и советов муниципальных образований и глав муниципалитетов участвовали 20 экспертов-модераторов, исполнительная дирекция ОКМО, волонтеры.

Делегаты съезда заранее были распределены в 16 команд за столами, за которыми и помогали организовать работу эксперты-модераторы. Заранее перед сессией был разработан подробный методический сценарий сессии, по которому работали модераторы и проводил сессия ее ведущий **Андрей Крылов**. Среди экспертов-модераторов были преподаватели и методисты РАНХиГС и «Сколково», кандидаты политических, социологических и психологических наук, имеющие опыт работы с представителями моногородов, высшего управленческого резерва, инвестиционных команд субъектов РФ. Их задача заключалась в оказании организационного и медиационного содействия участникам сессии.

Важнейшую роль играл Штаб сессии во главе с **Мариной Фанакиной**. В Штабе в режиме реального времени шла обработка поступающих от всех 160 делегатов-участников предложений, заранее обобщенных и согласованных командами за шестнадцатью столами, которые заносились в заранее разработанные под задачи сессии электронные шаблоны. Также в сессии помогали около 20 волонтеров – студентов РГСУ.

На фото представлен актовый зал (около 400 м<sup>2</sup>) РГСУ, где проводилась Стратегическая сессия №1.



Общий план, вид зала со сцены.



Рассадка по столам и рабочая атмосфера.

Был определен следующий **регламент стратегической сессии** и ожидаемые результаты по всей сессии и по каждому ее блоку:

Время начала	Что происходит в данное время	Ожидаемые результаты
9.00	Регистрация участников сессии, выдача материалов	
10.00	Открывающий пленар и установка на работу	Участники понимают задачи сессии, свою роль в ней и ожидаемые результаты
10.25	Сессия полезных знакомств и контактов	Участники готовы к профессиональному общению, чувствуют себя комфортно
10.50	Работа в командах с анализом и целеполаганием через нормы настоящего, будущего и барьерами развития МСУ	Участники сформировали триады: «текущая ситуация – желаемое будущее – барьеры развития»
11.50	Пленар с выступлениями команд	Команды знакомятся с предложениями других команд, формируется общее видение ситуации и проблем
13.00	Обед и голосование с выбором приоритетов	Участники отдохнули и выбрали приоритеты для дальнейшей работы
13.50	Подведение итогов голосования и формирование общего желаемого будущего	Выбраны и озвучены приоритеты развития на второй такт сессии
14.30	Работа команд по разработке мер по достижению желаемого будущего по результатам проведенного анализа	Команды разработали планы (ключевые шаги) по достижению желаемого будущего СМО и МСУ и снижению указанных барьеров
15.40	Перерыв на кофе	Общение, образование новых связей между участниками
16.10	Общее собрание ОКМО: Подведение итогов сессии с презентаций командами своих предложений по достижению желаемого будущего. Уставные вопросы и голосование по ним.	Одинаковое понимание всеми плана и действий по развитию СМО и ОКМО
18.10	Кофе. Общение. До 19.00.	

## Установка на стратегическую сессию

Сессию открыл президент Конгресса **Виктор Кидяев**. Он сказал о важности и ожидаемых результатах от сессии, поблагодарил делегатов за активное участие. После выступила исполнительный директор Конгресса **Марина Фанакина** и затем – **Андрей Крылов** с подробной установкой на сессию. Было сказано об активной роли участников сессии в формировании повестки развития МСУ в 2019–2020 и в усилении роли СМО как для муниципалитетов, так и для региональных органов исполнительной власти (РОИВ) в рамках данной сессии.

### Цели сессии:

- ⇒ генерация мероприятий по усилению роли муниципального самоуправления в РФ;
- ⇒ рост влияния СМО на региональном и муниципальном уровне.

### Ключевые вопросы и фокус сессии:

- ⇒ Как усилить сотрудничество СМО между собой?
- ⇒ Как СМО могут быть более полезными для МСУ?
- ⇒ Как сделать СМО более влиятельными на уровне РОИВ?

### Три ожидаемых результата и «рамка» сессии:

- ⇒ Актуальная повестка развития СМО и Конгресса (ОКМО) на 2019–2020 года и далее.
- ⇒ Понимание, как именно СМО могут быть более полезны муниципалитетам (МСУ).
- ⇒ Понимание, как именно СМО могут выстраивать эффективные взаимоотношения друг с другом и с РОИВ.

Каждый участник сессии получил «рабочую тетрадь» – краткую памятку по структуре сессии, правилам работы, а также формы с критериями их заполнения и выбора.



В приложении: «Рабочая тетрадь» стратегической сессии

## Ход сессии и разработанные на ней материалы

После общей установки началась фасилитационная часть сессии – знакомство участников. Этап знакомства – это обязательная и важная часть сессии, в ходе которой между участниками устанавливаются доверительные отношения, снижается уровень стресса. Кроме того, фасилитация позволяет участникам расширять свои социальные и рабочие контакты, стимулирует профессиональное общение.

После знакомства каждой группе было предложено коллективно обсудить три вопроса:

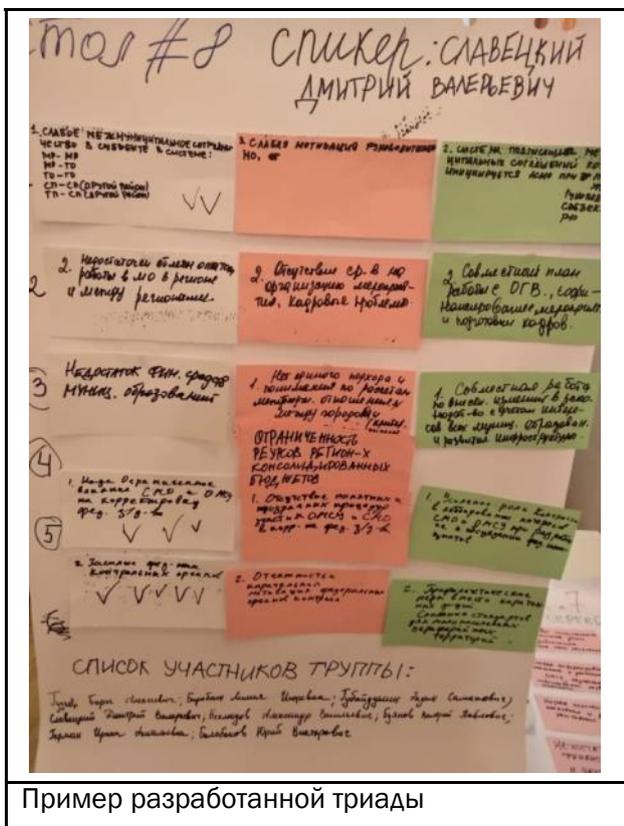
1. Каковы наиболее существенные факты (сложности), оказывающие влияние на результаты работы СМО, АСМО в регионе, которые можно улучшить? Как бы вы описали нормы настоящего в вашей работе сейчас? – **Норма настоящего**.
2. Какова желаемая в будущем ситуация – состояние, которого может достичь СМО региона в 2019-2021 гг., и к которому может перейти норма настоящего? Как бы вы описали реалистичные и достижимые нормы будущего в вашей работе в 2019-2020 гг? – **Норма будущего**.
3. Что мешает переходу нормы настоящего в норму будущего? – **Барьеры развития**.

Все эти три вопроса и ответа на них представляют собой **триаду: Норма настоящего - Норма будущего – Барьеры развития**.

Вопрос	Задачи вопроса
Первый вопрос по норме настоящего	Диагностика текущего состояния – в рабочих ситуациях участников и в рамках обозначенной тематики
Второй вопрос: норма будущего	Описание (видение) участниками желаемого в будущем состояния в их рабочих ситуациях. При этом нужно сохранять привязку будущего к данной норме настоящего. Второе условие – норму будущего можно достичь за счет уже имеющихся у участников ресурсов и возможностей
Третий вопрос: барьеры развития между нормой настоящего и нормой будущего	Определение участниками барьеров для перехода от нормы настоящего к норме будущего

Участники сессии были оповещены о необходимых форматах формулировки ответов и отвечали на вопросы триады по определенной технологии, чтобы не влиять на мнения друг друга. Вначале они самостоятельно заполняли бланки ответов, потом в группах по 2-3 человека выбирали и договаривались о выборе одной наиболее важной триады ответов, а затем от всей команды сидящей за столом выбирали 3-4 наиболее важных триады для донесения всем участникам сессии (технология Me – We – Us).

Полученные наиболее актуальные для каждого из 16 столов триады были переданы в электронном виде в Штаб сессии для обработки, а делегаты от команд каждого стола презентовали полученные результаты всем участникам сессии. После обеда по общему сгруппированному Штабом списку триад была проведено голосование среди всех участников сессии с целью выбора наиболее важных триад для разработки мер по достижению желаемого будущего.



Пример разработанной триады



Выступления команд по отобранным триадам

Ниже приводится выбранный при голосовании всеми участниками сессии список из семи наиболее актуальных триад для разработки мер по достижению желаемого будущего.

1. Нормы настоящего (сейчас)	3. Барьеры развития	2. Нормы будущего (в 2019–2021 гг.)
Наделение органов МСУ полномочиями без соответствующего финансирования	Отсутствие минимальных нормативов формирования местных бюджетов, исходя из перечня полномочий органов МСУ	Обязательное условие о передаче полномочий, только подкрепленных финансированием
Отсутствие влияния со стороны МО на формирование регионального бюджета	Не предусмотрены механизмы участия МО и СМО в бюджетировании на региональном и субрегиональном уровнях	Формирование бюджета региона на основании предложений от муниципалитетов (до вынесения проекта регионального бюджета в законодательный орган субъекта РФ он должен получить положительное заключение от СМО субъекта РФ)
Ограниченное влияние муниципального сообщества на корректировку федерального законодательства	Отсутствие понятных и прозрачных процедур участия органов МСУ, СМО и ОКМО в корректировке федерального законодательства	Усиление роли Конгресса в лоббировании интересов СМО и органов МСУ при разработке и обсуждении федеральных законодательных инициатив
Давление контрольно-надзорных органов на органы МСУ	Приоритет карательных мер реагирования КНО перед превентивными	Снижение периодичности и количества проверок при повышении их качества (эффективности)
Кадровый голод в органах МСУ	Низкая зарплата муниципальных служащих (особенно у среднего и низшего звена) при высоких требованиях к уровню компетенций и ответственности	Высокая конкуренция среди квалифицированных специалистов на вакансии в органах МСУ, высокий престиж работы в органах МСУ
Не хватает кандидатов в депутаты представительных органов МСУ, а избранные депутаты отказываются от мандатов	Нормы 273-ФЗ: обязанность для депутатов МО, не работающих на постоянной основе в органах МСУ, подавать декларацию о доходах и имуществе на себя и членов своей семьи	Депутаты МО, не работающие в органах МСУ на постоянной основе, не должны подавать декларацию о доходах и имуществе (либо данные не обязательно публиковать)
Отсутствие в масштабах страны деятельности по формированию положительного имиджа органов МСУ	Фейковая Интернет-рассылка негативных новостей о МСУ Отсутствие потребности у населения и СМИ получать положительную информацию о МСУ Отсутствие концепции развития МСУ в РФ с разделом о формировании положительного имиджа МСУ	Постоянное размещение в СМИ и Интернете положительных новостей о деятельности органов МСУ и СМО (появление федеральных каналов, передач).

На вторую часть стратегической сессии для разработки мер по достижению желаемого будущего был вынесен указанных выше семи триад.

При этом были образованы **новые команды** по принципу желая и готовности каждого участника сессии разрабатывать конкретные меры и шаги по достижению желаемого будущего. Разработка шла по простейшей технологии дорожной карты – трех ключевых шагов.

**Каждый шаг представлял собой описание конкретных действий (мероприятий)** по единой схеме:

1. **Что** должно быть сделано на данном шаге?
2. **Кто** именно должен это сделать на данном шаге?
3. **Каков** должен быть итоговый **результат** данного шага?
4. **Когда** этот шаг нужно сделать?

Для работы команд были рекомендованы следующие **критерии выбора** наиболее действенных мер перехода из норм настоящего в нормы будущего:

1. Наибольшее позитивное влияние меры на развитие МСУ и СМО.
2. Доступность ресурсов для реализации меры у СМО.
3. Скорость (оперативность) реализации меры (2019–2020 года) для получения желаемого результата.

Командами в соответствии с целями сессии были разработаны меры по достижению желаемого будущего, которые вместе с триадами были представлены всем участникам сессии на финальном пленаре стратегической сессии с участием президента Конгресса **Виктора Кидяева** и члена президиума ОКМО, президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), **Александра Соколова**. После чего президент Конгресса Виктор Кидяев вручил благодарности Конгресса модераторам сессии.

Штабом сессии все материалы были собраны и будут тщательно проанализированы, и затем лягут в основу плана работы исполнительной дирекции и в целом политики Конгресса на ближайшие два года.

Уважаемые коллеги!

В этом выпуске бюллетеня мы публикуем отрывок из статьи Андрея Крылова.

Полную версию материала с методическими рекомендациями по проведению стратегических сессий с применением технологии «триады и шаги» читайте в № 1/2019 журнала «Муниципальная Россия».

Рекомендации Андрея Крылова по подготовке презентаций и выступлений изложены в его статье «50+ рекомендаций для подготовки успешного выступления и мультимедийной презентации» в №6/2018 «Муниципальной России».

## ТОП-7 ПРОБЛЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Название триады	Шаги (Меры)
Наделение органов МСУ полномочиями без соответствующего финансирования	Аудит полномочий с учетом обеспеченности органов МСУ финансами на выполнение каждого полномочия
	Определение источников финансирования( например, обязательная оплата НДФЛ работником по месту осуществления трудовой деятельности)
	Внесение изменений в Бюджетный Кодекс РФ
Отсутствие влияния со стороны МО на формирование регионального бюджета	Законодательная инициатива о внесении изменений в процедуру принятия регионального бюджета
	Внесение соответствующих изменений в уставы СМО и МО, НПА о бюджетном процессе в МО и другие НПА по вопросам бюджетирования
	Создание механизмов согласования (процедур) в отношении бюджетов на уровнях «поселения – район», «район (городской округ) – субъект РФ»
	Создание правовой базы для принятия бюджетов всех уровней, опирающихся на минимальные (модельные) бюджеты
Ограниченное влияние муниципального сообщества на корректировку федерального законодательства	Составление рейтингов реальных проблем МСУ
	Включение представителей МСУ в состав рабочих органов по подготовке национальных и государственных проектов
	Определение KPI Конгресса по защите и продвижению инициатив муниципального сообщества
Давление контрольно-надзорных органов на органы МСУ	Заключение соглашения между надзорным органом и органом МСУ
	Формирование единого плана проверок
	Участие контрольно-надзорных органов в обучении представителей МСУ
Кадровый «голод» в органах МСУ	Развитие наставничества «от опытного главы МО/ руководителя органа МСУ – новичку»
	Инициирование внесения изменений в закон о муниципальной службе
	Предоставление целевых стипендий для студентов, которые вернутся работать в органы МСУ
	Повышение уровня престижа муниципального служащего (общественное признание)
Не хватает кандидатов в депутаты представительных органов МСУ, а избранные депутаты отказываются от мандатов	Внесение изменений в ст. 2 131-ФЗ и ст. 12.1 273-ФЗ
	Наделение ОКМО правом законодательной инициативы в ГД ФС РФ
	Внести законодательную инициативу через субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, на рассмотрение в ГД ФС РФ
Отсутствие в масштабах страны деятельности по формированию положительного имиджа органов МСУ	Организация системной поддержки инициатив жителей, вовлечение населения в процессы обеспечения жизнедеятельности в МО
	Создание ресурсов органов МСУ в социальных сетях, освещение деятельности органов МСУ в СМИ, развитие коммуникации с населением
	Проведение совместных стратегических сессий для бизнеса, власти и населения

# Дневник съезда: день первый

*Параллельно с работой делегаций СМО прошла вторая Стратегическая сессия «Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований субъектов РФ».*

*На нее из регионов России приехали министры, руководители департаментов и управлений, курирующие в правительствах и администрациях субъектов РФ внутреннюю политику, работу с местным самоуправлением и развитие территорий. Эта сессия состоялась в Госдуме России и была посвящена обсуждению реального состояния взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований, сложностям и проблемам выстраивания отношений между ними.*

Открыл сессию президент ОКМО **Виктор Кидяев**. Он поблагодарил руководителей департаментов за участие в сессии и напомнил, что ОКМО и региональные советы созданы в соответствии с Федеральным законом № 131, предписывающим создание СМО в каждом субъекте РФ. 85 СМО из всех субъектов РФ вместе с крупнейшими межмуниципальными ассоциациями стали учредителями Конгресса, который представляет интересы муниципального сообщества всей страны на федеральном уровне. Конгресс ведет несколько важных проектов, готовит ежегодный доклад Правительству РФ о состоянии МСУ в России. Однако далеко не во всех регионах советам и ассоциациям муниципальных образований удалось наладить эффективное взаимодействие с региональными властями. Именно поиск механизмов такого взаимодействия и стал задачей Стратегической сессии для представителей региональных правительств, курирующих вопросы местного самоуправления и взаимодействия с муниципальными образованиями.

Затем состоялся конструктивный доверительный разговор, во время которого региональные кураторы МСУ нашли несколько общих для всех идей по улучшению взаимодействия с муниципалами и в целом – работы Конгресса.



Успех сессии во многом определил выбор модератора: дискуссию провел известный российский эксперт в сфере урбанистики и развития территорий, ведущий научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ Российской академии наук (РАН), член президиума Совета по истории и антропологии города РАН **Александр Согомонов**. В диалоге принял активное участие член Комитета Госдумы РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ **Андрей Марков**.

Все высказанные представителями региональных правительств идеи будут учтены Конгрессом в планах работ и развития ОКМО. Также во время сессии были сделаны мини-презентации о практике взаимодействия муниципальной и региональной власти в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (директор АСМО **Юрий Манчевский**), Башкортостане (начальник отдела АСМО **Гузель Мусина**), Санкт-Петербурге (заместитель директора АСМО **Юлия Слав**), Пермском крае (исполнительный директор АСМО **Александр Русанов**) и других регионах. Мини-презентацию о практиках СМО сделала **Екатерина Жилякова**, эксперт по развитию медиа-проектов ОКМО, которая обратила внимание участников сессии на необходимость усиления информационной работы в свете подготовки «Вестника ОКМО» за 2017–2018 годы.

В конце сессии Виктор Кидяев вручил благодарности ОКМО представителям нескольких субъектов РФ.

Фото: Евгений Луковцев



В приложении: Модельный закон о взаимодействии ОГВ субъекта РФ с СМО субъекта РФ

## ПРЕЗИДИУМ И ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ КОНГРЕССА



**Президиум ОКМО** под председательством президента Конгресса **Виктора Кидяева** собрался утром первого дня съезда, 7 февраля, на площадке РГСУ.

Члены президиума единогласно утвердили **Марину Фанакину** на должности исполнительного директора Конгресса. По словам одного из членов Президиума, Марина Николаевна, которая с мая работала в статусе и.о., не стала тратить время на раскачку, и за короткий срок не только организовала пилотные проекты по цифровизации органов МСУ, но и подготовила съезд по актуальнейшей теме – нацпроектам – в формате, которого у Конгресса еще не было.

После заседания президиума Виктор Кидяев уехал в Госдуму России, где в рамках съезда открыл стратегическую сессию для представителей региональных министерств по внутренней политике, предложив обсудить повышение эффективности взаимодействия региональных органов власти и советов муниципальных образований. Затем он вернулся в РГСУ, где проходила стратсессия для СМО, и выслушал все предложения муниципалов о том, как усилить работу Конгресса.

Во второй половине дня 7 февраля Виктор Кидяев открыл **Общее собрание Конгресса**, которое прошло в РГСУ.

Делегаты утвердили отчет о работе ОКМО за 2018 год и приняли решение о продолжении работы над приоритетными проектами Конгресса, а именно:

### **1. Проект «Интерактивная карта местного самоуправления».**

В 2018 году разработан шаблон и программное обеспечение для личных кабинетов муниципальных образований, проект вышел в цифровой формат и получил название «Цифровизация МСУ».

Создано 65 личных кабинетов для «пилотных» муниципальных образований из республик Марий Эл, Мордовии, Чувашии, Брянской и Тамбовской областей. Совместно с Правительством Мордовии разработана и утверждена «дорожная карта» по сплошной цифровизации органов местного самоуправления в республике.

### **2. Проект «Создание Реестра муниципальных полномочий».**

В 2018 году сформирован реестр муниципальных полномочий по 41 направлению, сгруппированному в 8 блоков: «Экономика и финансы», «Здравоохранение и окружающая среда», «Культура, физкультура, туризм, архивное дело», «Образование», «Градостроительство, дорожное хозяйство», «Правоохранительные органы, ЧС, судебная власть», «ЖКХ, благоустройство, энергетика», «Государственное и муниципальное управление».

Разработан и реализуется совместный с Минэкономразвития России проект «Инвентаризация полномочий органов местного самоуправления», в котором участвуют 13 «пилотных» регионов: Марий Эл, Мордовия, Чувашия, Пермский край, Брянская, Ивановская, Калининградская, Калужская, Нижегородская, Омская, Тамбовская, Тульская области и Ненецкий автономный округ.

### **3. Подготовка и представление в Правительство РФ ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в РФ».**

В подготовке доклада за 2018 год участвовали советы муниципальных образований всех 85-ти субъектов РФ и все ассоциации межмуниципального сотрудничества – члены Конгресса. Основные выводы и предложения доклада–2018 нашли отражение в перечне Основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2024 года.

#### **4. Развитие межмуниципального сотрудничества, консолидация муниципального сообщества.**

Проведено 80 мероприятий, посвященных вопросам развития местного самоуправления и укреплению межмуниципального сотрудничества на региональном, субфедеральном, общероссийском и международном уровнях. В том числе Общее собрание, 3 заседания президиума, 27 мероприятий в рабочих органах Конгресса (комитетах, палатах, научно-экспертном совете), 15 мероприятий по развитию международного межмуниципального сотрудничества, 14 всероссийских и межрегиональных форумов и совещаний, в том числе по каналам видеоконференцсвязи на площадках партии «Единая Россия».

#### **5. Совершенствование законодательства о местном самоуправлении.**

Около 1500 инициатив по совершенствованию нормативно-правовой и законодательной базы местного самоуправления поступило от советов муниципальных образований субъектов РФ, иных организаций межмуниципального сотрудничества и муниципальных образований непосредственно. Около 500 предложений направлено в Государственную Думу ФС РФ. При участии Конгресса в Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года внесено 12 важных изменений.

#### **6. Выявление и тиражирование лучших муниципальных практик.**

Конгресс выступил соорганизатором всероссийских конкурсов: «Лучшая муниципальная практика», на лучшую научную статью о муниципальной службе, «Конкурса муниципальных стратегий-2018», «История местного самоуправления моего края». При проведении Конкурса на получение президентского гранта для малых городов и исторических поселений Конгресс подготовил и распространил методические рекомендации по выполнению муниципальными образованиями условий конкурса.

#### **7. Информационная политика.**

Изданы 6 выпусков журнала «Муниципальная Россия», 21 выпуск информационного бюллетеня «Конгресс Муниципалов РФ» с приложением 136 методических материалов, полезных для органов МСУ, не реже пяти раз в неделю обновляется лента новостей на сайте Конгресса [www.okmo.news](http://www.okmo.news) и странице Конгресса в сети «Фейсбук».

#### **8. Образовательная и просветительская политика.**

Организовано 4 бесплатных вебинара для органов местного самоуправления по актуальным вопросам муниципального управления. Разработана Комплексная программа системного развития муниципальных образований РФ через социально-экономическое проектирование и образовательную составляющую в 2019–2020 годах, составленная с целью эффективной реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на 2019–2024 годы».

#### **9. Содействие развитию ТОС.**

В рамках данного направления Конгресс сотрудничает с Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления (ОАТОС). Оказано содействие в формировании Экспертного совета ОАТОС. Проведено более 10 совместных мероприятий, в т.ч. всероссийского масштаба по каналам видеоконференцсвязи на площадках партии «Единая Россия».



# Дневник съезда: день второй

**Развитие волонтерства, поддержка молодежной и общественной инициативы, социального предпринимательства**



Участники дискуссионной площадки поделились опытом муниципальных практик по развитию молодежных инициатив. Модератор дискуссии, член Президиума Конгресса, Первый заместитель Председателя Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (в 2010 – 2016 годах – глава г. Перми) **Игорь Сапко** подчеркнул, что «государство целенаправленно развивает волонтерское направление, создает для этого полноценную законодательную базу. Безусловно, одну из ключевых ролей здесь играет Государственная Дума, работа наших профильных комитетов». «Вовлекая граждан в общественную активность на благо развития территорий, государство делает в первую очередь ставку на повышение участия в территориальных проектах как раз молодых граждан нашей страны. Это достаточно большой сегмент нашего общества, порядка 38 миллионов человек», — заметил депутат.

«Безусловно, за этот период сделано очень много, но мы понимаем, что у нас впереди большие и амбициозные планы. Напомню, что глава государства неоднократно призывал и губернаторов, и региональные, и местные власти, опираться на мягкую силу гражданской активности. К сожалению, вынуждены констатировать, что далеко не везде муниципальная власть в своих проектах использует инициативы наших граждан. В этом вопросе нам предстоит совместно двигаться вперед. И в этом смысле ОКМО является полноценным союзником муниципалитетов», — подчеркнул модератор дискуссии.

Игорь Сапко также обратил внимание на использование инициатив жителей в повышении инвестиционного капитала конкретной территории. Парламентарий напомнил, что 2018 год в России был объявлен Годом добровольца. «Прошли тысячи региональных и местных мероприятий. Был принят закон Государственной Думой, который вводил обязанность для всех уровней власти оказывать содействие волонтерам. Перед всеми уровнями власти была поставлена задача — расширить доступ некоммерческих организаций к бюджетному финансированию», — указал Игорь Сапко.

Первый зампредела Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений **Дмитрий Вяткин** отметил, что существующее законодательство достаточно полно отражает запросы волонтерского движения. «У нас есть закон о некоммерческих организациях, о поддержке добровольчества, которые позволяют на всех уровнях создавать программы, разрабатывать гранты. Причем гранты выдаются, опыт оператора очень позитивный. Например, 60 организаций Южного Урала получили поддержку. Есть регионы, где счет идет на сотни», — рассказал депутат.

По его словам, у некоммерческих организаций достаточно широкое поле деятельности, они могут работать фактически в любой сфере. Также парламентарий выделил ряд проблем данной сферы. «Многие волонтеры в регионах столкнулись с проблемами отсутствия программ развития добровольчества, которые были бы приняты на уровне региона или муниципалитета. То есть денег из бюджета они не увидят. Также нужны центры, помещения для ребят, которые этим занимаются. Во многих муниципалитетах этого нет, но для активистов это очень важно. Еще одна проблема — отсутствие доступа в СМИ. Закон позволяет в государственных и муниципальных СМИ выделять бесплатное время, бесплатные площади. Этим нужно пользоваться. Это возможность вовлечения», — сказал Дмитрий Вяткин.

Член Президиума Конгресса, член Комитета Госдумы по энергетике **Виктор Зубарев** выделил ряд позиций, которые, по его мнению,

являются стратегически важными для темы круглого стола. «В первую очередь это цифровизация, чтобы мы могли общаться не только в Государственной Думе, на съезде, но и в ежедневном режиме», — сказал депутат, указав на необходимость работы с волонтерами после окончания крупных мероприятий, куда они были вовлечены.

Опытом и идеями по теме дискуссии поделились: глава ГО Кинель Самарской области **Владимир Чихирев**, глава города Касимов Рязанской области **Галина Абрамова**, глава администрации г. Красноперекопска Республики Крым **Сергей Палей**, руководитель Центра продюсирования сообществ мультицентра «Моя территория» (Тюменская область) **Дарья Ермакова**, основатель и руководитель проекта «Чистые Игры» **Дмитрий Иоффе**.

### Реализация национальных проектов в социальной сфере



По итогам дискуссии предложено создать на региональном уровне механизм учета мнений местных сообществ, ввести общественный контроль за реализацией проектов, создать проектные офисы в муниципальных образованиях, сообщила член Президиума Конгресса, член Комитета Госдумы по образованию и науке (в 2000 – 2012 годах – министр образования Московской области) **Лидия Антонова**.

Муниципалитеты должны играть большую роль в вовлечении граждан в систему общественного здоровья, отметил в свою очередь заместитель Министра здравоохранения России **Олег Салагай**. «В создании экосистемы общественного здоровья, формировании системы стимулов для занятий физкультурой и спортом, отказа от зависимостей, вовлечения в жизнь местного сообщества, конечно,

наибольшую роль должны играть муниципалитеты. Именно поэтому в составе федерального проекта «Укрепление общественного здоровья», который входит в национальный проект «Демография», в качестве одной из составляющих включены муниципальные программы общественного здоровья», — подчеркнул он.

Со стороны Минздрава, по словам замминистра, будут разработаны модельные муниципальные программы, которые последовательно, в режиме пилотных проектов должны будут внедряться в муниципалитетах.

Заместитель директора департамента демографической политики и социальной защиты населения Минтруда России **Елена Страхова** отметила высокую роль муниципальной власти в формировании демографической привлекательности территории: создания комфортной городской среды, содействия развитию рынка труда и социальных услуг, содействия молодым и многодетным семьям в приобретении жилья.

Опытом и идеями по теме дискуссии поделились: депутат Государственной Думы ФС РФ (в 2010–2016 годах – глава г. Чебоксары) **Леонид Черкесов**, замначальника управления по внутренней политике Липецкой области **Ольга Голощапова**, вице-президент «Лиги здоровья нации» **Николай Кононов**, советник главы ГО Ступино Московской области **Виктор Чуднов**, пресс-секретарь администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга **Анастасия Гошовская**, заведующий экспозиционно-выставочным отделом Тульского историко-архитектурного музея **Денис Бычихин**.

### Реализация национальных проектов в сфере развития экономики

Эффективность реализации нацпроектов по производительности труда и поддержке занятости, малому и среднему предпринимательству напрямую зависит от регионов и муниципалитетов, подчеркнули участники дискуссии. Достижение амбициозных целей, поставленных в нацпроектах по производительности труда и поддержке занятости, малому и среднему предпринимательству, напрямую будет зависеть от того, насколько эффективно эти задачи решаются на местах.

Модератором дискуссии стал член Президиума Конгресса, член Комитета Госдумы по жи-



лищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (в 1990 – 2014 годах – мэр г. Ростова-на-Дону) **Михаил Чернышев**. Согласно данным Росстата, доли малого и среднего бизнеса в российской экономике в 2017 году составила 21,9%, что в денежном выражении составляет более 20 трлн рублей, отметил он. Для сравнения – доля МСБ в ВВП развитых стран достигает 50–60%. «Национальный проект по развитию малого и среднего бизнеса предусматривает рост вклада этого сектора в экономику до 32,5% к 2024 году. Решение этой задачи потребует совместной и системной работы федерального, регионального, муниципального уровней власти», – подчеркнул депутат.

Далее национальные проекты в экономической сфере представили замминистра экономического развития РФ **Петр Засельский**, директор Департамента инвестиционной политики и развития предпринимательства Минэкономразвития России **Милена Арсланова** и директор Департамента занятости населения Минтруда России **Михаил Кирсанов**.

Опыт и идеями по теме дискуссии поделились: первый вице-президент Общероссийской общественной организации «ОПОРЫ РОССИИ» **Азат Газизов**, замминистра инвестиций и развития Свердловской области **Евгений Копелян**, глава Сургутского района ХМАО-Югры **Андрей Трубецкой**, глава г. Кирово-Чепецк Кировской области **Елена Савина**, координатор группы бизнес-проектов «Сфера Байкала» (Иркутская область) **Анатолий Казакевич**, первый заместитель главы ЗАТО Заречный Пензенской области **Алексей Рябов**, глава администрации г. Кузнецка Пензенской области **Сергей Златогорский**, руководитель образовательного центра «Мой бизнес» Фонда поддержки предпринимательства Крыма **Максим Орлов**, президент фонда «Инициатива» **Глеб Тюрин**.

Завершая обсуждение, Михаил Чернышев предложил внести в резолюцию съезда ряд рекомендаций. В частности, предлагается рекомендовать создать на региональном уровне механизм учета мнения муниципального сообщества в лице регионального совета муниципальных образований по вопросам перераспределения полномочий в сфере взаимодействия с субъектами предпринимательства, принятия, реализации и корректировки региональных программ, принятых в рамках указанных национальных проектов. Продолжить работу по выявлению, анализу и тиражированию лучших муниципальных практик поддержки МСП. Органам местного самоуправления – активизировать работу общественных советов предпринимателей, вовлекая их в разработку мероприятий, проводимых муниципалитетами в целях реализации нацпроектов.

От «Опоры России» также поступило предложение закрепить за местными бюджетами дополнительные отчисления от налогов, взимаемых с субъектов МСП и индивидуальных предпринимателей.

### Реализация национальных проектов в сферах ЖКХ, благоустройства, экологии и дорожного хозяйства

Ключевыми для формирования градостроительной политики являются нацпроекты «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Экология», отметил модератор дискуссии, зампредседателя Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ (в 2003 – 2011 годах – глава администрации г. Уфы) **Павел Качкаев**.

Как подчеркнул модератор, реализация указанных нацпроектов должна опираться на мнение и активность граждан, местных жителей, ради которых и запущены все эти программы.

Представители муниципального сообщества привели конкретные примеры непосредственного участия муниципальных образований и жителей в нацпроектах. Так, глава администрации Демского района Уфы **Сергей Плотников** рассказал о проекте «Город в парке», реализуемом в Республике Башкортостан. Глава городского округа Жатай в Якутии **Анатолий Кистенев** представил проект застройки и эксплуатации энергоэффективного квартала.



Отдельно участники обсудили проблему коммунальных платежей, нормативов и методик расчета. Особенно много вопросов, по словам выступивших экспертов, возникает к вывозу мусора – они есть практически у любого муниципалитета и у каждой управляющей компании.

Выступили: замдиректора Департамента городской среды Минстроя России **Ольга Вовк**, директор направления «Городское хозяйство» фонда «Институт экономики города» **Ирина Генцлер**, зампредела Совета Директоров Международного консорциума «Санкт-Петербургский кластер чистых технологий для городской среды» **Николай Питиримов**, глава г. Нижневартовска **Василий Тихонов**, глава администрации г. Чебоксары **Алексей Ладыков**, глава администрации Добровского муниципального района Липецкой области **Анатолий Попов**, глава МО Гавань г. Санкт-Петербурга **Сергей Соколов**, основатель и руководитель проекта «Чистые Игры» **Дмитрий Иоффе**.

Как отметил Качкаев, большинство конфликтных ситуаций по этой теме возникает из-за того, что невозможно прописать в федеральном законе все подробности, все норми-

рование тарифов. «В некоторых регионах власти словно с потолка берут расчеты. С чего, допустим, в одном федеральном округе с одинаковыми условиями разница в тарифах и нормах накопления – в разы, в десятки раз? По какой методике? Методикой не предусмотреть все, при принятии решения нужно думать головой», – прокомментировал он.

Участники подготовили ряд предложений в резолюцию съезда. В частности, как рассказал соведущий площадки, депутат фракции «Единой России» в Госдуме (в 2005 – 2011 годах – мэр г. Омска) **Виктор Шрейдер**, среди этих предложений – передать региональным советам муниципальных образований механизм учета мнения муниципального сообщества, содействовать развитию общественного контроля и общественной инициативы в сферах градостроительства, дорожного строительства, ЖКХ и обращения с отходами.

Эксперты ОКМО также хотели бы рекомендовать федеральным министерствам ускорить разработку нормативно-правового акта, подробно регулирующего вывоз и утилизацию мусора, обслуживание контейнерных площадок, дать право субъектам на уточнение нормативов, уточнить технологию льготирования раздельного сбора мусора.

«Мы вынесем эти предложения на итоговое пленарное заседание конгресса, передадим президенту ОКМО **Виктору Кидяеву** и зампредела Правительства **Виталию Мутко**», – отметил депутат.

Использованы тексты сайтов [Государственной Думы](#) и [партии «Единая Россия»](#)

Фото: Олег Кирюшкин



В приложении: проект резолюции, принятый за основу участниками съезда 8 февраля 2019 года.

### Уважаемые коллеги!

Презентации докладчиков дискуссионных площадок съезда можно скачать по этой [ссылке](#).

Над выпуском работали: **Голубева Е.А., Жиликова Е.В.**

129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406

Т/ф.: (495) 788-6071, доб. 1634, 1595.

Электронная почта: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru), [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)

Сайт: [www.okmo.news](http://www.okmo.news). Страница Конгресса в сети Фейсбук: [@okmo.rf](#)