

О К М О

## #КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

## Приложения:

- ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов»
- Проект Стратегии пространственного развития РФ
- Рекомендации Минтранса РФ по финансированию мероприятий и организации работ в сфере безопасности дорожного движения
- Обзоры законодательства и методических разработок в сфере МСУ
- «Том Соьер Фест»: как любить город не только на словах

## Началась инвентаризация полномочий местного самоуправления

Первое совещание по видеоконференцсвязи из цикла «Инвентаризация полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» состоялось 16 августа на площадке партии «Единая Россия». Мероприятие провели заместитель директора департамента регионального развития Минэкономразвития России Ольга Суздальцева и и.о. исполнительного директора Общероссийского Конгресса муниципальных образований Марина Фанакина.

Также выступили директор информационно-аналитического департамента аппарата правительства Пермского края Ирина Балахнина, руководитель Центра аналитической и правовой работы Конгресса Ольга Еремина, референт департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России Николай Колпаков, начальник отдела муниципальных образований департамента межбюджетных отношений Минфина России Вячеслав Саратов, референт отдела межбюджетных отношений департамента регионального развития Минэкономразвития России Никита Шнырев.

## В этом выпуске:

- #СМО: события августа 3 (дайджест новостей советов муниципальных образований)
- Китайская международная конференция городов-побратимов 8
- Стратегия пространственного развития РФ 9
- О совершенствовании системы оценки эффективности деятельности органов МСУ 10
- Методические рекомендации по организации деятельности малых средств размещения на территории Республики Крым 11
- «Том Соьер Фест»: новые стандарты вовлечения жителей в МСУ 13
- Расходы будущих периодов в учете казенного учреждения 14



Из региональных студий в совещании участвовали 45 человек, представляющих органы региональной власти и муниципалитеты республик Марий Эл, Мордовии и Чувашии, Пермского края, Брянской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Тамбовской и Тульской областей, Ненецкого автономного округа. Эти регионы станут пилотами по инвентаризации полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

Работа направлена на выявление норм, которые затрудняют, удорожают или усложняют деятельность органов местного самоуправления.

Из всего перечня муниципальных полномочий регионы определяют наиболее трудновыполнимые или затратные. Далее в общем объеме фактических расходов на реализацию проблемных полномочий будут выделены доли, направляемые на исполнение конкретных правовых норм. Одновременно регионы дадут оценку целесообразности сохранения, уточнения или дерегулирования имеющейся нормативной базы по каждому проблемному полномочию.

Речь идет о таких полномочиях, как, например, решение вопроса местного значения по обеспечению общего среднего образования. Параметры вновь возводимых школьных зданий определены в СП 251.1325800.2016 «Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования (с изменением № 1)». Кроме того, для регулирования данного полномочия применяются нормы иных федеральных законов, нормативно-правовых актов, приказов и т.д.

Планируется оценить по отдельности все требования к исполнению проблемных полномочий, чтобы выявить, а затем устранить причины «проблемности». В частности, если отдельные нормы, по мнению регионов, не влияют на качество исполнения самого полномочия, а только увеличивают затраты бюджета, труда и времени, то Минэкономразвития совместно с Конгрессом подготовит предложения по отмене соответствующих норм или передаче права на регулирование отдельных вопросов субъектам федерации.

На данном этапе анализ проводится в рамках ФЗ-131. Конгресс подготовил перечни федеральных законов и иных нормативно-

правовых актов, которыми регулируется исполнение вопросов местного значения и отдельных муниципальных полномочий. Указанные перечни переданы в пилотные регионы для проведения инвентаризации. Затем данные с мест будут обобщаться в виде предложений Правительству России. На следующем этапе планируется проанализировать правовую базу полномочий органов местного самоуправления, не связанных с исполнением вопросов местного значения и не упомянутых в ФЗ-131.

Инвентаризация полномочий органов местного самоуправления организована в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-42пр. Во исполнение поручения Минэкономразвития совместно с Минюстом и Минфином анализируют правовую базу для реализации полномочий субъектов федерации.

Аналогичную работу в отношении полномочий органов местного самоуправления Конгресс начал по своей инициативе еще в 2017 году. Проанализирован массив федерального и регионального законодательства о муниципальных полномочиях, а также случаи передачи полномочий между уровнями власти по соглашениям. Выявлено свыше 800 полномочий, которые так или иначе возлагаются на органы местного самоуправления.

Результаты этого исследования были представлены коллегам из федеральных министерств на рабочем совещании у президента Конгресса, первого заместителя руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Виктора Кидяева. По итогам совещания Конгресс приглашен к участию в исполнении поручения Правительства в части инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, а в состав пилотов включены площадки в Марий Эл, Мордовии, Чувашии, Брянской и Тамбовской областях.

Как сообщил Виктор Кидяев, всю работу по первому этапу (оценке муниципальных полномочий по ФЗ-131) необходимо завершить до 15 октября текущего года. «С учетом сжатых сроков и сложной работы, совещания с пилотными регионами мы будем проводить часто. Следующая встреча назначена на 31 августа. Но не сомневаюсь, что пилоты выполнят поставленные задачи на все 100%, и это пойдет на пользу всем муниципальным образованиям России», – отметил президент Конгресса.

# #СМО: события августа

## Совет муниципальных образований Саратовской области:

⇒ Реализация общественно полезного (социального) проекта по организации и проведению зональных сельских форумов для органов местного самоуправления, общественности и бизнеса «Сельские территории; открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство». В августе проведено 3 зональных форума: в селе Алексеевка Базарно-Карабулакского района, городе Калининске и в селе Сластиха Екатериновского района.



## Совет муниципальных образований Чувашской Республики:

⇒ В городе Алатыре состоялось заседание палаты глав городов Совета. Участвовали члены палаты, представители управления внутренней политики администрации главы Чувашии, министерства строительства, архитектуры и ЖКХ, республиканской организации Общероссийского профсоюза работников государственной службы.



## Совет муниципальных образований Ростовской области:

⇒ В городе Красный Сулин члены правления Совета обсудили вопросы реализации инвестиционного послания губернатора Ростовской области. В дискуссии участвовали министр экономического развития Ростовской области Максим Папушенко, замминистра общего и профессионального образования Ростовской области Марина Мазаева.



## Совет муниципальных образований ХМАО – Югры:

⇒ В Доме Правительства Югры состоялось общее собрание Совета. В ходе мероприятия были подведены итоги регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Далее участники приняли решения по уставным вопросам. Глава Нижневартовска Василий Тихонов единогласно избран на должность председателя Совета.



## Совет муниципальных образований Кировской области:

⇒ Замминистра внутренней и информационной политики Кировской области Андрей Лучинин, председатель Совета, глава Белохолуницкого района Татьяна Телицина, исполнительный директор Совета Алексей Потапенко и глава Санчурского района Александр Попов провели пресс-конференцию, посвященную созданию городских округов в границах муниципальных районов и иным путям преобразования муниципальных образований в регионе.





### Совет муниципальных образований Белгородской области:

⇒ Совместно с администрацией города Белгорода Совет провел обучающий семинар «Практика организации и деятельности советов общественности городских округов на примере Советов территорий города Белгорода». Участниками стали представители местного самоуправления городских округов и шести районов области (Алексеевского, Валуйского, Грайворонского, Новооскольского, Шебекинского и Яковлевского), которые в ближайшее время будут преобразованы в городские округа.

⇒ По инициативе Совета в зале заседаний АСМО проведен «круглый стол» «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований Белгородской области». Участвовали руководители и специалисты администраций районов и городских округов, курирующие вопросы экономического развития и прогнозирования, а также представители государственной власти региона.



### Совет муниципальных образований Пермского края:

⇒ Совет внес в Законодательное Собрание региона два законопроекта «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» и «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае». Оба законопроекта были приняты в первом чтении.

⇒ В городе Полазне проведена вторая выездная учебно-практическая сессия для председателей ТОС и муниципальных кураторов ТОС. Участвовали представители 15 муниципальных районов и городских округов края. Мероприятие прошло в рамках проекта Совета «ТОС-Пермский край: новая высота», который реализуется при финансовой поддержке администрации губернатора Пермского края.

⇒ В селе Ленск Кунгурского района состоялось заседание правления Совета. Участники рассмотрели проект региональной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, обсудили новые краевые градостроительные нормативы, реализацию региональной программы капремонта общего имущества в МКД, в т.ч. перспективы передачи функций единого заказчика капремонта органам местного самоуправления.

⇒ Проведена V встреча участников просветительской программы Совета «Муниципальный факультет-2018», посвященная перспективам совершенствования института местного самоуправления, трендам и локальным практикам развития территорий.



**Совет муниципальных образований Республики Коми:**

⇒ «Выступление перед жителями – бой или сотрудничество?» – на этот вопрос ответили спикеры обучающих тренингов по эффективным выступлениям. Тренинги, организованные Советом совместно с Ассоциацией органов ТОС Республики Коми, состоялись в Сосногорске и Сыктывкаре.

⇒ В городе Емва Княжпогостского района проведен практический семинар «Совершенствование муниципального нормотворчества». Участвовали специалисты администрации муниципального района «Княжпогостский», главы и специалисты сельских поселений.

**Совет муниципальных образований Тамбовской области:**

⇒ При участии председателя Тамбовской областной Думы Евгения Матушкина и заместителя председателя областной Думы Ирины Тен состоялось заседание правления Совета. Решено создать Координационный совет по развитию ТОС при Совете. Также объявлен старт конкурса «Лучший муниципальный служащий Тамбовской области».

⇒ По приглашению Совета регион посетила делегация Ассоциации «Паломничество в Тамбов» (г. Страсбург, Франция). Целью посещения интернациональных воинских захоронений периода Второй мировой войны на территории Тамбовской области. В состав делегации входят родственники умерших и похороненных на территории области французских военнопленных.

**Совет муниципальных образований Республики Татарстан:**

⇒ Подведены итоги республиканского смотра-конкурса среди муниципальных образований. Заседание оргкомитета провел председатель Совета Экзам Губайдуллин. Деятельность конкурсантов оценивалась по 11 показателям (за 2018 год, в динамике к 2017 году). 29 августа Президент Республики Рустам Минниханов вручил победителям ключи от легковых автомобилей марки «Шевроле-Нива». Призами для лучших муниципальных учреждений городских округов стали автобусы марки «Форд-Транзит» (17 местные). Все финалисты также получили дипломы Совета.

**Совет муниципальных образований Воронежской области:**

⇒ Состоялось общее собрание Совета. Врио губернатора Воронежской области Александр Гусев рассказал о перспективах развития региона. Исполнительный директор Совета Иван Алейник представил доклад «О состоянии местного самоуправления в Воронежской области». Среди основных проблем — низкая зарплата в местном самоуправлении. По итогам обсуждения Александр Гусев поручил проработать методику распределения средств для повышения оплаты труда муниципальных служащих.





### Совет муниципальных образований Смоленской области:

⇒ Делегаты XIV Съезда Совета от всех 257 муниципальных образований области утвердили доклад о работе Совета в 2017 году, обсудили с губернатором области Алексеем Островским и другими представителями руководства региона перспективы социально-экономического развития муниципалитетов. Также приняты решения по уставным вопросам. Заместителем председателя Совета по юридическим вопросам – исполнительным секретарем Совета избрана Елена Матюшова.



### Совет муниципальных образований Ивановской области:

⇒ При участии врио губернатора региона Станислава Воскресенского состоялся съезд Совета. На новый срок председателем Совета избрана глава Комсомольского района Ольга Бузулуцкая. Утверждены составы президиума и Ревизионной комиссии Совета, подведены итоги работы за отчетный период, а также определены приоритетные направления деятельности Совета на ближайшие 2,5 года. Далее главы муниципалитетов обсудили с руководителем региона вопросы развития здравоохранения, сельского хозяйства, благоустройства и транспортной инфраструктуры.



### Совет муниципальных образований Томской области:

⇒ Что такое открытые данные и зачем они нужны? Какие наборы данных должны публиковаться, и как непосредственно их размещать? Эти и другие вопросы рассматривались в ходе вебинара и очного семинара, организованных Советом в сотрудничестве с департаментом развития информационного общества и компанией «Студия 15».

⇒ В помощь муниципальным образованиям Совет совместно с департаментом по вопросам семьи и детей Томской области провел цикл консультаций для представителей органов местного самоуправления по вопросам обеспечения жильем детей-сирот. Даны разъяснения новелл федерального законодательства, которые вступают в силу с 1 января 2019 года.



### Совет муниципальных образований Тверской области:

⇒ При участии актива и членов Совета в Твери состоялся Форум муниципальных образований региона. Мероприятие, которое объединило свыше 3 тыс. участников, представляющих руководителей органов власти всех уровней, бизнеса и структур гражданского общества, было посвящено ключевым направлениям реализации в Тверской области Стратегии развития страны до 2024 года.

**Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга:**

⇒ Состоялась рабочая встреча Комитета территориального развития Санкт-Петербурга и глав всех муниципалитетов города. После обсуждения законодательных инициатив, поступивших от муниципалитетов, председатель Совета Всеволод Беликов доложил о текущих вопросах деятельности Совета.

**Совет муниципальных образований Новосибирской области:**

⇒ В рамках Регионального форума местного самоуправления Новосибирской области при участии председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексея Диденко и и.о. исполнительного директора Конгресса Марины Фанакиной состоялось заседание президиума Совета. Представлен проект Конгресса «Интерактивная карта МСУ». Затем были заключены соглашения о сотрудничестве с советами муниципальных образований Кемеровской, Омской и Томской областей.

⇒ Члены Палаты городских поселений обсудили вопросы формирования комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, реформирования коммунального комплекса в регионе, приведения муниципальных уставов в соответствие с законодательством и др.

⇒ Палата сельских поселений рассмотрела правовое обеспечение института сельских старост на федеральном и региональном уровнях. Также участники познакомились с проектом по развитию инициативного бюджетирования в регионах России.

⇒ Экспертный совет обсудил перспективу закрепления вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма за муниципальными районами Новосибирской области. Вторая часть заседания была посвящена особенностям административного судопроизводства при рассмотрении дел с участием органов местного самоуправления.

**Совет муниципальных образований Красноярского края:**

⇒ Состоялся X съезд Совета, который открыл и.о. председателя Совета, председатель палаты муниципальных районов, глава Северо-Енисейского района Ишмурат Гайнутдинов. Участники утвердили доклад Совета «О состоянии местного самоуправления в Красноярском крае и задачах развития муниципалитетов в современных экономических условиях на ближайший период» и приняли Резолюцию. Также избраны новый состав Ревизионной комиссии и председатель Совета. По единоголосному решению делегатов съезда Совет возглавил глава Красноярска Сергей Еремин.



## Китайская международная конференция городов-побратимов

Китайское народное общество дружбы с заграницей и Муниципальное народное представительство города Ухань приглашает представителей муниципальных образований принять участие в Китайской международной конференции городов-побратимов.

Тема конференции-2018 – «Обмен возможностями развития и углубление взаимовыгодного сотрудничества».

Конференция пройдет 14-16 ноября 2018 года в г. Ухань.

Деловой программой запланированы:

- ⇒ презентации городов-участников;
- ⇒ конференция по привлечению инвестиций в города-побратимы;
- ⇒ форум «Модернизация – содействие преобразованиям и улучшению городов»;
- ⇒ форум «Интернационализация – повышение международной конкурентоспособности городов»;
- ⇒ форум «Экологизация – обеспечение устойчивого городского развития».

Также будут проведены церемонии подписания соглашений о сотрудничестве новых городов-побратимов и награждения городов-побратимов.

В заключительной части конференции участники обсудят и примут Уханьскую декларацию и познакомятся с городом-организатором следующей Китайской международной конференции городов-побратимов.

Страница конференции-2018 в Интернете: [www.cpaffc.org.cn/content/details24-76392.html](http://www.cpaffc.org.cn/content/details24-76392.html).

По всем вопросам можно обращаться к г-ну Чжэну Чэну (Борису).

Телефон: +86 010-655-94-054, +86 138-113-23-610.

Электронная почта: [youxieousanchu@163.com](mailto:youxieousanchu@163.com)



## Подготовлен проект Стратегии пространственного развития России

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года разработана Министерством экономического развития РФ.

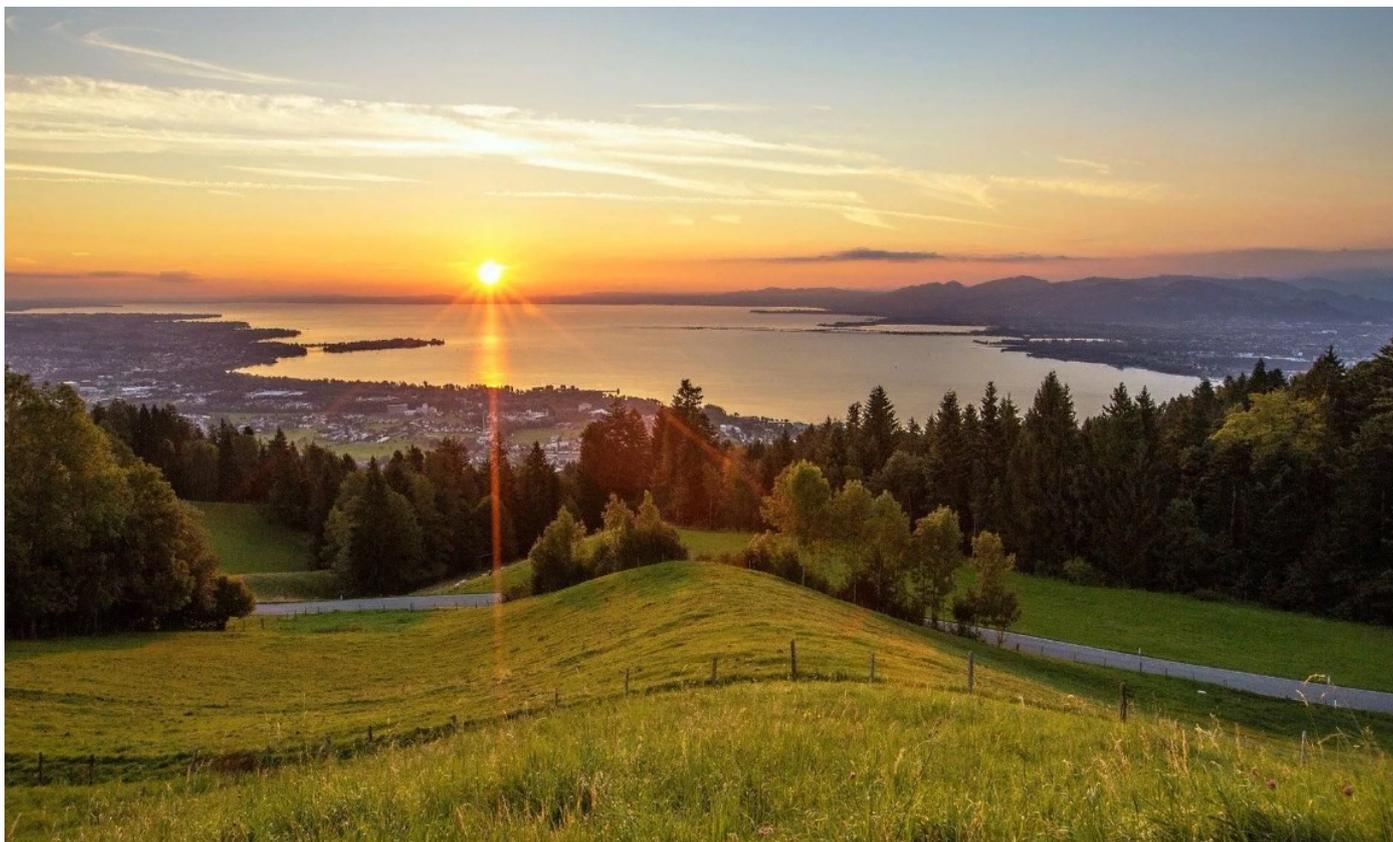
Стратегия разработана на базе Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13. В документе учтены основные положения Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, а также национальные цели и стратегические задачи развития РФ на период до 2024 года, определенные Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204.

Под пространственным развитием понимаются изменения территориальной организации системы расселения и экономики России. Вводятся понятия «центр экономического роста» (территория одного или нескольких муниципальных образований, которые вносят значительный вклад в экономический рост страны и (или) региона) и «перспективный центр экономического роста» (территория одного или нескольких муниципальных образований, имеющих потенциал экономического роста с темпами не ниже среднероссийского уровня в среднесрочный и долгосрочный периоды), а также «агломерации», «геостратегические территории», «минерально-сырьевые центры», «опорные каркасы расселения», «экологические каркасы» и др.

Источник: [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru)



Документ в Приложении



# О совершенствовании системы оценки эффективности государственного и муниципального управления

В целях совершенствования системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов принято Постановление Правительства РФ от 16 августа 2018 года № 953.

Документом внесены изменения в постановление Правительства от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Проводить мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов поручено Минэкономразвития России совместно с органами исполнительной власти субъектов федерации.

Органам исполнительной власти субъектов федерации рекомендовано размещать в созданной в соответствии с постановлением Правительства от 25 декабря 2009 года

№ 1088 государственной автоматизированной информационной системе «Управление»:

- ⇒ значения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в срок до 15 октября года, следующего за отчётным;
- ⇒ годовые итоги проведённых опросов населения с применением IT-технологий за предыдущий (отчётный) год – в срок до 1 февраля года, следующего за отчётным;
- ⇒ промежуточные итоги проводимых опросов населения с применением IT-технологий за первое полугодие отчётного года – в срок до 15 июля отчётного года.

В целях формирования единого подхода к проведению в субъектах федерации опросов населения с применением IT-технологий эти опросы должны проводиться в течение всего отчётного (календарного) года. Для получения достоверной информации органам исполнительной власти субъектов федерации рекомендовано осуществлять идентификацию респондентов.

Источник: [government.ru](http://government.ru)



Документ в Приложении

## Методические рекомендации Минстроя России:

- ⇒ по направлению денежных средств на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения;
- ⇒ по выбору эффективных некапиталоемких мероприятий по снижению аварийности в местах концентрации ДТП на автомобильных дорогах общего пользования.

Источник: [www.mintrans.ru](http://www.mintrans.ru)



Документы в Приложении

## **Разработаны Методические рекомендации по организации деятельности малых средств размещения**

В Министерстве курортов и туризма Республики Крым разработаны «Методические рекомендации по организации деятельности малых средств размещения на территории Республики Крым». Документ направлен на легализацию средств размещения туристов.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с действующим законодательством РФ и подготовлены в помощь органам местного самоуправления для работы по выявлению потенциальных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по предоставлению мест для временного проживания граждан в период курортного сезона.

Методические рекомендации являются нормативным документом для регистрации и осуществления предпринимательской деятельности физическими лицами, осуществляющими деятельность малых средств размещения в индивидуальных жилых домах, принадлежащих им на праве частной собственности. А также для использования субъектами предпринимательской деятельности, организующими прием и размещение отдыхающих

в малых средствах размещения в соответствии с нормами действующего законодательства. Для собственников гостевых домов и мини-отелей дана информация об обязательной классификации средств размещения, о введении на территории РК с 2019 года процедуры курортного сбора, представлена обобщенная информация по регистрации деятельности в органах Налоговой инспекции, даны разъяснения о требованиях законодательства в сфере защиты прав потребителя, пожарной безопасности, охраны окружающей среды и т.д.

Рекомендации одобрены Общественным Советом при Министерстве курортов и туризма Республики Крым.

За исключением незначительной доли региональной специфики документ имеет, в целом, универсальный характер и может быть взят за основу при организации деятельности мини-отелей в муниципальных образованиях других субъектов федерации.

Источник: [mtur.rk.gov.ru](http://mtur.rk.gov.ru)



Документ в Приложении

## **Минстрой России приступил к оценке заявок Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»**

Минстрой России объявил о том, что приступил к анализу и оценке заявок, поступивших на Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства».

В этом году Министерство проводит конкурс полностью прозрачно: с конкурсными материалами, поступившими от всех участников, можно ознакомиться по ссылке:

[https://drive.google.com/drive/folders/19d8mE6MAFZXg9Ugx\\_wSIEmaujZVmu1ee](https://drive.google.com/drive/folders/19d8mE6MAFZXg9Ugx_wSIEmaujZVmu1ee)



## Обзор изменений законодательства

Центр местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 1 по 15 августа 2018 года.

### Основные темы выпуска № 14:

- ⇒ Передача военного недвижимого имущества в муниципальную собственность
- ⇒ Размещение линейных объектов на условиях публичного сервитута
- ⇒ Индивидуальное жилищное и капитальное строительство
- ⇒ Самовольные постройки
- ⇒ Изменение кадастровой стоимости для целей налогообложения
- ⇒ Строительство и реконструкция объектов газоснабжения
- ⇒ Бесплатная перевозка обучающихся
- ⇒ Коррупционные правонарушения
- ⇒ Единая информационная система жилищного строительства
- ⇒ Развитие дальневосточных территорий
- ⇒ Статистическое наблюдение за объектами муниципальной инфраструктуры



[Документ в Приложении](#)

## Обзор методических разработок МСУ

Центр местного самоуправления выпустил новый обзор методических разработок о местном самоуправлении.

### Основное содержание выпуска № 2:

- ⇒ Внутривосский туризм
- ⇒ Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов
- ⇒ Повышение доступности объектов транспортной инфраструктуры
- ⇒ Бюджетные отношения
- ⇒ Территориальное планирование
- ⇒ Предоставление государственных и муниципальных услуг
- ⇒ Конкурс муниципальных стратегий

Материалы органов государственной власти.

Материалы ОКМО, ВСМС, АСДГ.

Материалы отдельных советов муниципальных образований.

Материалы экспертных организаций (Комитет гражданских инициатив, «ЖКХ контроль», Фонд «Институт экономики города», Фонд содействия реформированию ЖКХ, Центр стратегических разработок).



[Документ в Приложении](#)

## Новые стандарты в делопроизводстве

С 1 июля 2018 года вступил в силу ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому

делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».



Документ в Приложении

## Новые стандарты в вовлечении жителей в МСУ

Фестиваль «Том Сойер Фест – Елец» в этом году успешно подошёл к концу... Этот фестиваль был одним из самых необычных, ведь здесь занимались не домом, а восстанавливали белокаменную мостовую.

Изначально, как и в других городах, организаторы планировали заняться фасадом дома. Но в городе начали массово уничтожаться при благоустройстве белокаменные старинные мостовые, а камни от них отправлялись на свалку. Исчезала одна из важных примет елецкой идентичности.

Организаторы решили, что пришло время собирать камни. И выложили из них 80 квадратных метров мостовой возле дома № 101а по улице Ленина. Возле него раньше была старинная белокаменная мостовая, но она была полностью разрушена при замене коммуникаций.

Кладка сделана аутентично, по технологиям XIX века с консультацией реставраторов.

Бюджет фестиваля в этом году — 0 рублей. Все инструменты организаторы и волонтеры собрали по домам, а материал в виде камней фактически был спасён со свалки.

Сейчас до следующего года организаторы ждут усадки новой старой мостовой на песчаной подушке. И следующим летом зацементируют швы между камнями (тут уже понадобятся небольшие средства).

\* \* \*

«Том Сойер фест» — это фестиваль для тех, кто хочет сделать город лучше, перейти от слов к делу, выбрать и привести в порядок

внешний вид города, обратить внимание на ценность исторической среды и объединить городских активистов в деятельное сообщество.

В 2018 году в движении участвовали жители из 21 города. Восстановлено 58 исторических зданий и 10 арт-объектов.

Главный принцип «Том Сойер Феста» — настоящая добровольность. Поэтому организатором фестиваля в городе может стать инициативная группа граждан или НКО. Партнёрами фестиваля могут выступать бизнес-структуры, органы власти, культурные и образовательные учреждения, другие НКО и сообщества граждан, кроме политических структур. Пропаганда любых политических партий или объединений строго запрещены. Политические партии и объединения также не могут выступать в качестве партнёров фестиваля.

Все работы, которые могут быть выполнены волонтерами на качественном уровне, должны делаться именно ими. В то же время, при необходимости для координации процесса, профессиональных консультаций в области строительства и реставрации, требующих особой квалификации или же травмоопасных работ могут привлекаться профессионалы. В том числе и на возмездной основе.

Организаторы фестиваля выпустили Методическое пособие для тех, кто хочет научиться «любить родной город не только на словах».

Источник: <http://tsfest.ru>



Документ в Приложении

# Расходы будущих периодов в учете казенного учреждения

Рубрику ведет бухгалтер-аналитик Марина Зародова, [uchetvbg.ru](http://uchetvbg.ru), [experts@ubgu.ru](mailto:experts@ubgu.ru)

*В процессе своей деятельности казенные учреждения постоянно осуществляют расходы. В данной статье речь пойдет об особенностях учета расходов, относящихся к будущим периодам.*

## Что относится к расходам будущих периодов?

Согласно п. 302 инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, расходы, начисленные учреждением в текущем отчетном периоде, но относящиеся к будущим отчетным периодам, учитываются в составе расходов будущим периодам. К ним, в частности, относятся расходы, связанные:

- с подготовительными к производству работами в связи с их сезонным характером;
- освоением новых производств, установок и агрегатов;
- рекультивацией земель и осуществлением иных природоохранных мероприятий;
- со страхованием имущества, гражданской ответственности;
- выплатой отпускных;
- добровольным страхованием (пенсионным обеспечением) сотрудников учреждения;
- приобретением неисключительного права пользования нематериальными активами в течение нескольких отчетных периодов;
- неравномерно производимым ремонтом основных средств;
- иными аналогичными расходами.

Стоит отметить. Перечисленные затраты признаются расходами будущих периодов в случае, если учреждение не создает соответствующий резерв предстоящих расходов. Состав приведенных расходов не является исчерпывающим (т. е. закрытым). Поэтому учреждение вправе закрепить в учетной политике иные расходы, относящиеся к расходам будущих периодов.

Так, к расходам будущих периодов могут быть отнесены:

- взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов (см., например, письмо Минфина России от 25.12.2015 № 02-07-10/77330);
- плата за сертификат ключа электронной цифровой подписи;
- плата за пользование исключительными правами (программными продуктами, сайтами и т. п.).

## Что не является расходами будущих периодов?

Не относятся к расходам будущих периодов выданные авансы. Например, расходы на оплату подписки на газеты и журналы не являются расходами будущих периодов. Такие расходы следует учитывать как авансовые платежи.

## Учет расходов будущих периодов

Расходы учреждения, учитываемые как расходы будущих периодов, принимаются к учету по дебету счета 401.50 «Расходы будущих периодов» и подлежат отнесению на финансовый результат текущего финансового года в порядке, устанавливаемом учреждением (равномерно, пропорционально объему продукции (работ, услуг) и др.), в течение периода, к которому они относятся.

Учет расходов будущих периодов осуществляется в разрезе расходов (выплат), предусмотренных сметой казенного учреждения, по государственным (муниципальным) контрактам (договорам), соглашениям.

Обратите внимание. В рамках формирования учетной политики учреждение вправе установить дополнительные требования к аналитическому учету расходов будущих периодов (п. 302 Инструкции № 157н).

Рассмотрим примеры учета расходов будущих периодов.

**Пример 1.** Казенное учреждение заключило договор ОСАГО на период с 1 ноября 2017 года по 31 октября 2018 года в отношении служебного автомобиля. Сумма страховой премии составила 12 000 рублей. Согласно учетной политике учреждения, начисленная сумма страховой премии учитывается на момент заключения договора в расходах будущих периодов, а затем ежемесячно в течение срока действия договора списывается на расходы текущего периода в размере 1/12 величины страховой премии.

В учете казенного учреждения необходимо сделать следующие бухгалтерские записи—см. **Табл.1**

**Пример 2.** Сотруднику казенного учреждения, по согласованию с руководителем, был предоставлен "авансом" ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 5 кал. дн. Были начислены отпускные в размере 10 000 руб. С суммы отпускных исчислен и удержан НДФЛ - 1 300 руб. Страховые взносы начислены в сумме 3 020 руб.

(10 000 руб. x 30,2%), из них:

- на ОПС — 2 200 руб. (10 000 руб. x 22 %);
- на ВниМ — 290 руб. (10 000 руб. x 2,9 %);
- на ОМС — 510 руб. (10 000 руб. x 5,1 %);
- на "травматизм" - 20 руб. (10 000руб.x0,2%).

Отпускные перечислены на "зарплатную" карту сотрудника. НДФЛ и страховые взносы перечислены в бюджет в установленные сроки.

Если сотруднику предоставлен очередной отпуск за период, который он фактически ещё не отработал (т. е. "авансом"), то расходы по оплате отпуска следует учитывать в качестве расходов будущих периодов (см. письмо Минфина России от 05.06.2017 № 02-06-10/34914).

В учете казенного учреждения будут отражены следующие корреспонденции счетов: см. Табл. 2.

#### Обязаны ли казенные учреждения использовать счет учета расходов будущих периодов?

Исключений по применению счета 401.50 «Расходы будущих периодов» казенными учреждениями инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, не установлено. Поэтому, в случаях, установленных данной инструкцией, казенные учреждения обязаны использовать счет 401.50 «Расходы будущих периодов».

Таблица 1.

Содержание операции	Дебет	Кредит	Сумма, руб.
Перечислена страховая премия страховщику	1 206 26 560	1 304 05 226	12 000
Отражены расходы будущих периодов в сумме страховой премии по договору ОСАГО	1 401 50 226	1 302 26 730	12 000
Учтена предварительная оплата по договору со страховщиком при получении полиса ОСАГО	1 302 26 830	1 206 26 660	12 000
<b>Ежемесячно в течение действия договора ОСАГО</b>			
Отнесена часть страховой премии на текущий финансовый результат (12000 руб. /12 мес.)	1 401 20 226	1 401 50 226	1 000

**Важно.** Признание расходов, относящихся к будущим периодам, единовременно в текущем периоде может исказить данные учета и отчетности учреждения и, как следствие, послужить основанием для привлечения к административной ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Таблица 2.

Содержание операции	Дебет	Кредит	Сумма, руб.
Отражены расходы будущих периодов по оплате отпуска, предоставленного "авансом"	1 401 50 211	1 302 11 730	10 000
Удержан НДФЛ с отпускных	1 302 11 830	1 303 01 730	1 300
Перечислены отпускные на карту сотрудника	1 302 11 830	1 304 05 211	8 700
Перечислен НДФЛ в бюджет	1 303 01 830	1 304 05 211	1 300
Начислены страховые взносы с отпускных:			
на ОПС	1 401 50 213	1 303 10 730	2 200
на ВниМ		1 303 02 730	290
на ОМС		1 303 07 730	510
на "травматизм"		1 303 06 730	20
Перечислены в бюджет страховые взносы:			
на ОПС	1 303 10 830	1 304 05 213	2 200
на ВниМ	1 303 02 830		290
на ОМС	1 303 07 830		510
на "травматизм"	1 303 06 830		20
<b>По истечении периода, за который предоставлялся отпуск</b>			
Отражено отнесение на финансовый результат текущего финансового года расходов будущих периодов:			
по уплате отпускных	1 401 20 211	1 401 50 211	10 000
по уплате страховых взносов	1 401 20 213	1 401 50 213	3 020

# Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

**Уважаемые коллеги!**

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»  
на второе полугодие 2018 года!**

**Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.**

## **Алгоритм оформления подписки:**

**Шаг 1.** Нужно прислать по адресу электронной почты [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru):

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

**Шаг 2.** Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

**Шаг 3.** Оформление договора/контракта.

**Шаг 4.** Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)



**Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке!**

**Для поиска наберите @okmo.rf**

**Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.**

129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406

т/ф. (495) 788-6071 доб.1634, 1595

Сайт: [www.okmo.news](http://www.okmo.news)

Электронная почта: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru), [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)