

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

Приложения:

- Агломерации. Опыт Новосибирской области
- Агломерации. Качество жизни
- Агломерации. Социальные аспекты
- План мероприятий Десятилетия детства
- Бюджетная политика в 2019-2021 годах. Рекомендации
- Правовой обзор СМО Саратовской области 5

РАЗВИТИЕ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ



В этом выпуске:

ВЭБ, КБ «Стрелка» и ДОМ.рф 4

Минстрой России разработал проект «Чистая вода» 5

Новые формы поддержки малого и среднего бизнеса 6

Утвержден план основных мероприятий на 2018–2020 годы в рамках Десятилетия детства 8

Бюджетная политика России: 2019–2021 10

23 июля в Государственной Думе состоялось заседание Комитета Конгресса по стратегическому развитию на тему «Правовые и экономические механизмы развития городских агломераций». Дискуссию провел председатель Комитета Конгресса по стратегическому развитию, член Комитета Государственной Думы ФС РФ по энергетике Виктор Зубарев. В заседании участвовали более 70 человек, представляющих 24 субъекта федерации.

Собравшихся приветствовал президент Конгресса, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Виктор Кидяев. Он с благодарностью отметил активную работу Комитета и актуальность повестки заседаний. Он также выразил пожелание о проведении одного из ближайших заседаний Комитета в режиме ВКС, что позволит вовлечь в дискуссию все регионы России.



Обращаясь непосредственно к теме заседания, Кидяев напомнил собравшимся, что глава государства поставил задачу обеспечить прорывное развитие Российской Федерации. «Большие города являются центрами развития, и это, действительно, так, - отметил президент Конгресса. - Вокруг крупных городов образуются агломерации с участием малых муниципалитетов. Однако важно, чтобы процесс был естественным, а интересы каждой территории соблюдались».

Далее и.о. исполнительного директора Конгресса Марина Фанакина представила собравшимся «Интерактивную карту местного самоуправления» - проект Конгресса по созданию единой цифровой платформы для органов местного самоуправления. В рамках проекта создается концепция цифровизации органов местного самоуправления, первые аналитические результаты планируется представить сообществу Конгресса и органам государственной власти России в конце сентября текущего года. Кроме того, проведена инвентаризация полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в законодательстве, итоги этого анализа лягут в основу предложений Конгресса по дерегулированию муниципальных полномочий.

В правовом блоке повестки выступили зампреда Комитета Конгресса по

стратегическому развитию, член Комитета Государственной Думы ФС РФ по финансовому рынку Алексей Изотов (тема доклада – «Перспективы законодательного регулирования развития городских агломераций»), председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Николай Николаев (тема доклада – «Совместное использование собственности и земельных ресурсов для развития городских агломераций»), врио директора департамента планирования территориального развития Минэкономразвития России Алексей Елин (тема доклада – «О месте и роли агломераций в Стратегии пространственного развития Российской Федерации»), член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, д.ю.н., профессор Екатерина Шугрина (тема доклада – «Особенности правового регулирования развития агломераций»), председатель Комиссии Общественной палаты РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению Андрей Максимов (тема доклада – «Межмуниципальное сотрудничество и развитие городских агломераций: особенности, проблемы и перспективы»).

Докладчики отметили наличие правовых пробелов в регулировании межмуниципального хозяйственного сотрудничества, кото-



рые затрудняют эффективное управление агломерациями.

В то же время в России накапливается опыт развития муниципальных образований за счет использования агломерационных преимуществ и применения механизмов стратегического планирования. Этой теме посвятили свои выступления глава городского округа Химки Дмитрий Волошин и депутат Законодательного собрания Иркутской области, куратор проекта «Локомотивы роста» Николай Труфанов. Об отдельных случаях межмуниципального сотрудничества по развитию территорий и механизмах реализации агломерационных проектов рассказал гендиректор Агентства по социально-экономическому развитию агломераций (АСЭРА), руководитель исполнительного органа Ассоциации «Координационный совет Челябинской агломерации» Юрий Кузнецов. Опыт развития городских агломераций в Новосибирской области поделился замначальника управления - начальник отдела территориального планирования Управления архитектуры и градостроительства министерства строительства Новосибирской области Сергей Новокшенов.

Социальные аспекты хозяйственно-экономического и институционального развития городских агломераций раскрыл руководи-



тель Международного центра социальной и экономической экспертизы Андрей Большунов.

Итоги обсуждения подвел председатель Комитета Виктор Зубарев. По его словам, целенаправленное, управляемое развитие агломераций — «это уже реальность». Основная задача государства – помочь формировать агломерации там, где для этого есть объективные предпосылки. «Необходимо учитывать зарубежный и отечественный опыт, чтобы избежать ошибок в управлении и развитии интеграционных урбанистических процессов. Это позволит грамотно создавать условия для уже существующих агломерационных механизмов миграции людей, услуг, финансов», - отметил Зубарев. ■



Документ в Приложении

ВЭБ, КБ «СТРЕЛКА» И ДОМ.РФ РАЗРАБОТАЮТ ПЛАТФОРМУ «ГОРОДА БУДУЩЕГО»

«Города будущего» станет инструментом развития городских технологий в России. Консалтинговое бюро «Стрелка» разработало концепцию «города будущего», на основе которой планирует искать решения для развития российских городов в различных сферах — от ЖКХ до медиа. Проект планируется реализовывать при поддержке Дом.рф и Внешэкономбанка (ВЭБ), объявили стороны в рамках Московского урбанистического форума.

По словам главы ВЭБ Игоря Шувалова, правительство уже предварительно одобрило программу. В Дом.рф пояснили, что пилотные проекты «городов будущего», в которых проблемы будут решаться на платформе, предложенной «Стрелкой», планируется реализовать до 2021 года.

«Мы в этой истории видим себя как методолога, оператора прежде всего для создания брифов, технических заданий. Это то, что мы умеем делать. А дальше мы планируем использовать коллективный разум, коллективную энергию, выбрать лучших и предоставить решения для воплощения», — пояснил основатель «Стрелки» Александр Мамут.



«Смысл в том, чтобы больше городов, больше улиц получали хорошие качественные проекты, качественные документы городского развития, которые бы проходили первоклассную экспертизу. Даже если это не столичный город — чтобы он имел возможность, не имея ресурсы столичного города, иметь экспертизу «Стрелки» и партнеров «Стрелки», — заявил глава Дом.рф Александр Плутник. ■

Источник: <https://www.rbc.ru>

РАЗРЕШЕНЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА

3 июля 2018 года Президент России подписал Федеральный закон № 189-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом устанавливается, что представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ, в том

числе в форме непубличных акционерных обществ.

Таким образом, часть 1 статьи 68 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривавшая возможность учреждения закрытых акционерных обществ, приводится в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации. ■

Источник: <http://kremlin.ru/>

МИНСТРОЙ РОССИИ РАЗРАБОТАЛ ПРОЕКТ «ЧИСТАЯ ВОДА»



В рамках нацпроекта «Экология», который разрабатывается Минстроем России совместно с Минприроды, планируется реализация федерального проекта модернизации систем водоснабжения малых и средних городов. Паспорт проекта разработан ведомством и направлен в Правительство. Об этом сообщил заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Андрей Чибис в ходе рабочей поездки в Воронеж.

Задача системной модернизации систем водоснабжения обозначена Указом Президента, во исполнение

которого Минстрой России разработал федеральный проект «Чистая вода». Проект паспорта обсудили на совещании по вопросам развития ЖКХ на территории Центрального Федерального округа. Согласно паспорту проекта, до 2024 года планируется выделение финансовой поддержки на модернизацию систем водоснабжения малых и средних городов. При этом обязательным условием получения поддержки станет внедрение современных технологий водоочистки.

«Современные технологии позволяют получать чистую, безопасную воду даже из загрязненных во-

доисточников. А мы понимаем, что каждый многоквартирный дом сейчас работает, как маленький химический завод - в сточные воды попадает огромное количество моющих средств. Поэтому и очистка стоков должна становиться более современной, и, одновременно, нам надо быть готовыми к более тщательной очистке водопроводной воды. Поэтому при модернизации и строительстве новых объектов водоснабжения необходимо внедрять новые эффективные решения», - прокомментировал Андрей Чибис.

Участники совещания поддержали предложенный проект, отметив принципиальную значимость задачи для регионов.

Благодаря последовательной реализации стратегии развития ЖКХ аварийность на сетях водоснабжения и водоотведения постепенно сокращается. Так, согласно приведенной в ходе совещания статистике, в 2017 году аварийность на сетях водоснабжения в регионах ЦФО сократилась на 28,5% и составила 7 аварий на 100 км. Аварийность на канализационных сетях в округе сократилась на 19,2% и составила 2.7 аварий на 100 км. ■

Источник:
<http://www.minstroyrf.ru>

НОВЫЕ ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА



Принят закон № 185-ФЗ от 3 июля 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Федеральным законом предусматривается установление бессрочного права выкупа арендуемого государственного и муниципального имущества и создание возможности для использования земельных участков при оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно федеральному закону федеральные органы исполнительной власти,

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Такое имущество используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом государственное и муниципальное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственным или муниципальным унитарным предприятием, на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, может быть включено в указанные перечни государственного и муниципального имущества с согласия органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, уполномоченных на согласование сделки с соответствующим имуществом, в целях предоставления такого имущества во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, арендующие земельные участки, включённые в указанные перечни государственного и муниципального имущества, не вправе передать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу, в том числе отдать арендные права земельного участка в залог и внести их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив, а также передать арендованный земельный участок в субаренду.

Участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, включённого в указанные перечни государственного и муниципального имущества, могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, подтвердившие свой статус путём предоставления сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или заявления по форме, утверждённой федеральным органом исполнительной власти,



осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса. Участниками такого аукциона не могут выступать субъекты малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не может оказываться имущественная поддержка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом аренда земельного участка, включённого в указанный перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, может быть прекращена по требованию соответственно федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Федеральным законом расширены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства. ■

Источник: <http://kremlin.ru/>

УТВЕРЖДЕН ПЛАН ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018–2020 ГОДЫ В РАМКАХ ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА



Распоряжением Правительства России от 6 июля 2018 года №1375-р утвержден план основных мероприятий на 2018–2020 годы в рамках Десятилетия детства.

Документ подготовлен Минтрудом России в соответствии с Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и поручением Президента РФ по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28 ноября 2017 года (№Пр-2440 от 2 декабря 2017 года, подпункт «б» пункта 6).

План включает 131 позицию, структурированную по 15 разделам: «Повышение благосостояния семей с детьми», «Современная инфраструктура детства», «Обеспечение безопасности детей», «Здоровый ребёнок», «Всестороннее образование – детям», «Культурное развитие детей», «Развитие физкультуры и спорта для детей», «Безопасный детский отдых», «Доступный детский туризм», «Безопасное информационное пространство для детей», «Ребёнок и его право на семью», «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностя-

ми здоровья и их интеграция в современное общество», «Обеспечение и защита прав и интересов детей», «Качественные детские товары и продукты питания», «Организационные мероприятия».

Как отметил Председатель Правительства России Дмитрий Медведев, план охватывает все вопросы, которые, по мнению Правительства, являются наиболее важными.

«Предполагается, что новый план будет приниматься на каждые 3 бюджетных года, – сообщил премьер. – У каждого региона должны появиться собственные планы, которые должны быть увязаны с федеральным. Такое поручение главам регионов я дам, хотя я знаю, что некоторые регионы уже начали готовить такие документы, надо просто проследить, чтобы они находились «в створе» тех решений, которые попали в федеральный план». ■

Источник: <http://government.ru/>



Документ в Приложении

С ЦЕЛЮ БЕСПЕРЕБОЙНОГО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ



Правительство России внесло в Государственную Думу ряд законопроектов, направленных на обеспечение бесперебойного теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, снижение количества технологических нарушений в работе жилищно-коммунального хозяйства.

Предусматривается введение публичного управления и назначение публичного управляющего ресурсоснабжающими организациями в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, предлагается установить административную ответственность за нарушение собственниками или другими законными владельцами источников тепловой энергии нормативов запасов топлива, порядка создания и использования запасов топлива, а также за непредставление или представление недостоверной информации о фактических запасах топлива и их соответствии нормативам запасов.

Речь идет о проектах федеральных законов № 508673-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водо-

отведения» (<http://sozd.parliament.gov.ru/bill/508673-7>) и № 508703-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения» (<http://sozd.parliament.gov.ru/bill/508703-7>).

Обе инициативы подготовлены Минстроем России в целях реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (паспорт приоритетного проекта утверждён по итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 года).

Ответственный - Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Рассмотрение законопроектов включено в примерную программу Государственной Думы на октябрь 2018. ■

Источники: <http://government.ru>,
<http://sozd.parliament.gov.ru>



Документ в Приложении

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: 2019-2021



Минфином России подготовлены Рекомендации Всероссийского семинара-совещания с руководителями финансовых органов субъектов федерации по теме «Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации в 2019-2021 годах». Проект документа, подготовленный министерством к мероприятию, которое состоялось в июне 2018 года, скорректирован с учетом предложений участников семинара-совещания: федеральных министерств, казначейства, ФНС России, экспертов, финансовых органов субъектов федерации.

Среди ключевых задач бюджетной политики России определены реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и разработка стратегии пространственного развития страны. Также необходимо повышать эффективность предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, предоставления налоговых льгот. Остается актуальной задача по соблю-

дению регионами требований бюджетного законодательства.

Одним из важных предложений Минфина России, прозвучавших на семинаре, является пролонгация до 2024 года решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций и 5% норматива зачислений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции. Указанное предложение было поддержано большинством субъектов федерации, так как позволит с одной стороны, сгладить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными регионами, с другой, стимулировать тех, кто достиг наилучших темпов роста налогового потенциала.

Положительно воспринята инициатива о передаче с федерального на региональный уровень акцизов на крепкий алкоголь и поэтапного перехода в течение 5 лет на распределение акцизов по нормативам, исходя из объемов розничной продажи алкоголя по данным, отраженным в ЕГАИС, с сокращением доли указанных поступлений, направляемых на компенсацию снижения акцизов на крепкую алкогольную продукцию.

Поддержана и планируемая передача с федерального на региональный уровень акцизов на нефтепродукты в полном объеме в рамках выполнения задач майского Указа Президента. Переход будет осуществляться поэтапно и с учетом задач по поддержке транспортной инфраструктуры городских агломераций. ■

Источник: Минфин России
(<https://www.minfin.ru>)



Документ в Приложении

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Интервью Директора Департамента межбюджетных отношений Минфина России Ларисы Ерошкиной журналу «Финансы»

Текст: Т.Н. Васильевой

- Лариса Александровна, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. определил национальные цели и задачи развития нашей страны на ближайшие 6 лет, которые потребуют новых решений, в том числе в области совершенствования системы межбюджетных отношений. Недавно прошел традиционный ежегодный семинар Минфина России с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации, на котором наверняка эта тема обсуждалась. Расскажите, пожалуйста, о каких новациях шла речь?

- В первую очередь реализация Указа Президента Российской Федерации потребует организации системы планирования, управления и контроля за национальными проектами. Достижение целей большинства национальных проектов невозможно без участия регионов, реализации мероприятий, относящихся к полномочиям субъектов РФ и муниципалитетов. Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений будет увязано с приоритетными задачами, которые обсуждаются в рамках подготовки Стратегии пространственного развития Российской Федерации, в которой будут определены специализация регионов, обозначены потенциальные точки экономического роста и инфраструктурные проблемы.

- Какие конкретно новации обсуждаются?

- Во-первых, продлить до 2024 г. решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1%-ной ставки налога на прибыль организаций и 5%-ного норматива зачислений по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции. Это решение принято с 2017 г. с целью перераспределения доходов между регионами за счет



предоставления дотаций бюджетам субъектов РФ. Оно позволило увеличить объем основного вида межбюджетных трансфертов – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2017 г. сразу на 19%. На 2019–2021 гг. объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ почти на 25% состоит из объема централизации указанных доходов. Одновременно с увеличением дотаций на выравнивание наименее обеспеченным регионам внедрены два поощрительных трансферта, которые направлены на стимулирование регионов к реализации мероприятий, направленных на увеличение не только собственных доходов, но и в целом способствующих экономическому росту, инвестиционной привлекательности: предоставление грантов за достижение наивыс-

ших темпов налогового потенциала и нового вида межбюджетных трансфертов, дотации регионам, у которых сложился опережающий рост налога на прибыль организаций по ставке, зачисляемой в федеральный бюджет.

Во-вторых, планируются поэтапная передача с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и частичная передача на региональный уровень доходов от акцизов на крепкий алкоголь с поэтапным переходом в течение 5 лет на распределение по нормативам исходя из объемов розничной продажи алкоголя поданным, отраженным в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обсуждены возможные подходы к обмену полномочиями между федеральным и региональным уровнями по предложениям, неоднократно направляемым регионами по передаче на федеральный уровень расходов, связанных с лекарственным обеспечением, и в перспективе расходов субъектов РФ по уплате страховых взносов за неработающих граждан.

Предполагаются и некоторые незначительные изменения в части методологии распределения предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целом предлагается сохранить концептуальные подходы, предусмотренные действующей методикой. Вернемся к распределению дотаций на 3 года; на очередной 2019 финансовый год распределим в полном объеме, а на плановый период с формированием нераспределенного резерва, например до 30%, с целью ежегодного учета изменений в налоговом потенциале региона.

При этом будем придерживаться принципа «непересмотра» распределенного объема дотаций в сторону уменьшения, даже если по расчету в очередном финансовом году дотация должна будет снижаться, тем самым регионам предоставляются определенные «гарантии» в части финансовой помощи на 3 года. Распределение резерва на таких принципах позволит увеличить финансовую помощь субъектам РФ.

Подходы к распределению дотаций предлагается сохранить как и на 2018 г., то есть около

70% выравнивание налогового потенциала с учетом ценовой дифференциации в расчете на 1 жителя региона и 30% объема дотаций с учетом использования коэффициента, отражающего отношение расчетных расходов на исполнение полномочий регионов к фактическим расходам региональных бюджетов.

Вместе с тем для совершенствования методики расчета налогового потенциала и повышения точности налогового прогноза и методики определения расчетных объемов расходных обязательств в расчете налогового потенциала не будут учитываться:

- налоговые льготы, предоставляемые для реализации инвестиционных проектов, предусматривающих создание новых рабочих мест;
- исключение эффективных региональных налоговых льгот.

Как было отмечено, до 30%-ного объема дотации на выравнивание предлагается распределять с учетом коэффициента, отражающего отношение объема расчетных расходов, как мы называем «модельного бюджета», к фактическим расходам.

Напомню действующий принцип определения расчетных объемов расходов субъектов РФ. В соответствии с данными субъектов РФ фактические расходы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований сгруппированы по укрупненным полномочиям. По каждой из групп полномочий рассчитаны объемы расчетных расходов на основе среднероссийского сложившегося уровня на единицу стоимости и с учетом факторов, влияющих на стоимость соответствующей бюджетной услуги.

После обсуждения предложений финансовых органов субъектов РФ мы уточнили отдельные группы полномочий:

- в целях учета дополнительных расходных обязательств, связанных с предоставлением гарантий для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, выделить данные полномочия в отдельную группу;
- разделяется на отдельные подгруппы по видам транспортных перевозок полномочия в сфере транспортного обслуживания;
- введена новая группа полномочий, связанных с поддержкой экономики, с выделением в том числе полномочий по поддержке промышленности;

- вводится новый коэффициент, отражающий дифференциацию стоимости бюджетных услуг, коэффициент связанности, который учитывает транспортную связанность населенных пунктов, плотность заселения территории и вес населения, проживающего в районах ограниченного срока завоза.

Данные новации отражены в формах реестров расходных обязательств за 2017 г., которые являются основой для определения объемов расчетных расходов.

Реестры по новым формам уже представлены регионами. В настоящее время Минфин России проводит проверку реестров, а также сбор и анализ исходных данных для распределения дотации на выравнивание на предстоящий финансовый период.

В срок до 1 августа на сайте Минфина России будут размещены исходные данные для проведения сверки с финансовыми органами и предварительный проект методики распределения дотации на выравнивание.

Несколько слов хотелось сказать относительно дискуссии по точности оценки налогового потенциала, используемого при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Индекс налогового потенциала представляет собой относительную (по сравнению со средним по РФ уровнем) оценку всех видов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, определяемую с учетом уровня развития и структуры налоговой базы региона.

Фактическое поступление налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ в целом за 2017 г. составило 8203,5 млрд руб., что на 665,3 млрд руб., или 8,8%, больше учтенного при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на 2017 год. При этом у 64 субъектов РФ фактические налоговые доходы превысили налоговый потенциал на 823,0 млрд руб.; из них отклонение по регионам, не являющимся получателями дотаций на выравнивание, составило 522,4 млрд руб. и превышение по регионам-получателям дотаций на выравнивание 300,6 млрд руб. Налоговые доходы ниже расчетного налогового потенциала сложились в 16

регионах на сумму 51,4 млрд руб., или 1,3% от объема поступлений налоговых доходов этих регионов.

Среди основных причин, влияющих на отклонение фактического поступления налоговых доходов от налогового потенциала, можно отметить следующие:

- недостаточная точность данных макропрогноза, на основании которых прогнозируется общий объем доходов по видам налогов консолидированных бюджетов субъектов РФ в целом (особенно сильно влияет неточность макропрогноза на налоговый потенциал по налогу на прибыль организаций и НДФЛ);

- наличие «стимулирующих» элементов, снижающих оценку налогового потенциала по отдельным регионам (использование средних данных за 3 отчетных года не учитывает быстро возрастающую налоговую базу;

- принятие в расчетах налогового потенциала региона по налогу на прибыль организаций и НДФЛ показателей, не превышающих среднюю динамику по РФ);

- непрогнозируемые факторы (переплаты, авансовые платежи, возвраты переплат, начисленные объемы налогов в результате работы налоговых органов, разовые платежи, особенно по НДФЛ).

В целях повышения качества определения расчетных оценок поступления доходов в региональные бюджеты планируется продолжить совершенствование подходов к определению налогового потенциала субъектов РФ, в том числе возможного исключения «стимулирующих» элементов в связи с предоставлением грантовых дотаций за прирост налога на прибыль организаций и дотаций бюджетам субъектов РФ за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала.

Безусловно, необходимо совершенствовать региональное прогнозирование, а именно выработку единых подходов к формированию прогнозов социально-экономического развития субъектов РФ с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, повышения качества и достоверности региональных прогнозов.

В целях повышения качества определения расчетных оценок поступления доходов в региональные бюджеты планируется продол-

жить совершенствование подходов к определению налогового потенциала субъектов РФ, в том числе возможного исключения «стимулирующих» элементов в связи с предоставлением грантовых дотаций за прирост налога на прибыль организаций и дотаций бюджетам субъектов РФ за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала.

Безусловно, необходимо совершенствовать региональное прогнозирование, а именно выработку единых подходов к формированию прогнозов социально-экономического развития субъектов РФ с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, повышения качества и достоверности региональных прогнозов.

В целях качественного и достоверного формирования бюджетов регионам очень важна информация о распределении федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не только субсидий, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках действующих государственных программ, но и новых межбюджетных трансфертов, которые предполагается предоставлять регионам для достижения показателей, определенных майским Указом.

Конечно, должна быть обеспечена стабильность уровня софинансирования расходных обязательств субъектов РФ из федерального бюджета на 3 года, то есть необходимо утвердить в текущем году уровни софинансирования на 2021 г., оставив неизменными уровни софинансирования, утвержденные на 2019-2020 годы. И возможно, для межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию национальных проектов, принять решение о более высоких предельных уровнях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, например для регионов, бюджеты которых сильно зависят от финансовой поддержки из федерального бюджета, до 95-99%.

Безусловно, важными остаются вопросы о снятии избыточного регулирования с федерального уровня «собственных» полномочий регионов, проведение инвентаризации и подготовка предложений по отмене таких актов или по их переводу в статус рекомендаций.

- Лариса Александровна, Вы коснулись темы перераспределения полномочий между уровнями бюджетной системы. Инвентаризация полномочий продолжается не первый год. Уже можно говорить о результатах этой работы?

- К числу основных проблем разграничения полномочий на региональном и муниципальном уровнях можно отнести отсутствие в федеральном законодательстве исчерпывающего перечня полномочий органов государственной власти субъектов РФ. Отсутствуют стабильность и полнота правовой базы; в «базовые» федеральные законы, устанавливающие вопросы ведения органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (№ 184-ФЗ и 131-ФЗ) внесено множество изменений и дополнений, уточняющих отнесение тех или иных полномочий и вопросов местного значения к определенному уровню государственной власти и местного самоуправления.

Анализ изменения количества полномочий органов государственной власти субъектов по предметам совместного ведения с РФ показал, что с 2003 по 2016 г. это количество выросло в 2,6 раза с 41 до 108. В основном увеличение связано с уточнением полномочий путем включения в «базовый» закон полномочий регионов из соответствующих «отраслевых» законов. При этом принцип более детального раскрытия состава полномочий «базового» закона (№ 184ФЗ и 131ФЗ) в отраслевом не всегда соблюдается: в одном случае часть норм отраслевого закона полностью или частично может дублировать формулировки «базового», в другом содержать более широкий перечень полномочий, нежели предусмотрено в «базовом» законе.

Еще раз отмечу важность пересмотра федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, устанавливающих требования к осуществлению собственных полномочий регионов и муниципалитетов в отраслях экономики и социальной сферы, которые предопределяют расходы региональных и местных бюджетов на финансовое обеспечение данных полномочий.

По результатам анализа 109 полномочий установлено, что 85 полномочий субъектов

РФ (около 77%), закрепленных Федеральным законом № 184-ФЗ в качестве собственных полномочий регионов, дополнительно регулируются 280 нормативными правовыми актами РФ, из которых: 105 - федеральные законы; 10-Указы Президента РФ; 141 - нормативные правовые акты Правительства РФ; 24 - акты федеральных органов исполнительной власти.

Первые шаги по отмене неэффективных нормативных правовых актов были сделаны в конце 2017 года.

Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования системы разграничения полномочий между уровнями публичной власти в текущем году также реализуются Минфином России в рамках проектного офиса «Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти». В этой работе принимают активное участие финансовые органы субъектов РФ.

С 1 июня снижены акцизы на бензин и дизельное топливо. Предполагается ли компенсация выпадающих доходов субъектам РФ?

В целях не снижения доходов региональных дорожных фондов подготовлено предложение о компенсации снижения акцизов на нефтепродукты в виде изменения нормативов их распределения между уровнями бюджетной системы.

Так, с 1 июля 2018 г. при распределении акцизов будет увеличена региональная доля с 57,1 до 84,41%.

Учитывая порядок уплаты акцизов на нефтепродукты, в январе 2019 г. норматив распределения также изменится и составит 86,65%, но уже с февраля вернется к действующему нормативу 2019 г. в размере 58,1%. Указанная мера позволит регионам в полном объеме выполнить принятые обязательства в рамках региональных дорожных фондов.

- Перечисленные Вами меры должны дать положительный результат, но, вероятно, при условии соблюдения финансовой дисциплины в регионах. Как ее сегодня оценивает Минфин?

- В целом можно отметить улучшение качества бюджетного планирования, снижение количества регионов, нарушивших показатели финансовой дисциплины, установленные бюджетным законодательством, не исполняющих обязательства заключенных соглашений с Минфином России. Однако есть регионы, в которых из года в год сохраняется сложная ситуация с финансовой дисциплиной, с проведением здоровой долговой политики, с ростом задолженности по бюджетным обязательствам.

Основная, на мой взгляд, причина - это нереалистичное планирование бюджета, в первую очередь - завышение параметров доходов, принятие повышенных обязательств по финансированию расходов, не обеспеченных доходными источниками.

Так, 7 регионами в 2017 г. при планировании регионального бюджета предусмотрены нереальные доходы от приватизации и объемы продаж акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Нереальные доходы послужили одной из причин увеличения государственного долга этих регионов по сравнению с уровнем 2016 г., а также прироста просроченной кредиторской задолженности по сравнению с уровнем 2016 года.

В целях воздействия на продолжение такой практики региональных властей с 2017 г. введена финансовая ответственность за подобные решения в рамках заключенных с регионами - получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих соглашений. За недостижение плановых показателей, в том числе роста доходов, предусматривается снижение дотации до 5%.

Можно назвать еще один показатель слабой финансовой дисциплины - наличие просроченной кредиторской задолженности. У отдельных субъектов РФ увеличение в 2017 г. кредиторской задолженности произошло в результате отражения впервые в учете ранее «скрытой», не учитываемой кредиторской задолженности.

По поручению Правительства РФ регионами, у которых на начало 2018 г. сложилась просроченная кредиторская задолженность, приняты планы мероприятий по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности са-

мих регионов и муниципальных образований в 2018-2020 годах. Но важен не сам факт принятия плана, а конкретные шаги по его выполнению.

- Как реализуется программа оздоровления региональных финансов?

- Минфином России совместно с руководителями финансовых органов субъектов РФ, входящих в состав Рабочей группы Минфина России по совершенствованию межбюджетных отношений, с 2015 г. осуществляется работа с регионами, имеющими проблемы в финансово-бюджетной сфере и значительную долговую нагрузку. Оказывается методологическая поддержка при формировании рекомендаций по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики при разработке программ оздоровления; разработан типовой план мероприятий по консолидации бюджетных средств субъектов РФ в целях оздоровления государственных финансов регионов. План включает в себя более 100 мероприятий по доходам, расходам, государственному долгу. С учетом реализации лучшей практики регионов типовой план будет доработан, и мы направим обзорное письмо с положительным опытом реализации отдельных мероприятий по оздоровлению.

Обязательства по утверждению планов мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъектов РФ установлены в соглашениях по реструктуризации бюджетных кредитов и с 2017 г. - в рамках соглашений с получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Отмечу, что реализация программ осуществляется в настоящее время в 81 регионе. По итогам их исполнения в 2017 г. фактический бюджетный эффект составил порядка 175 млрд руб. (это на треть выше запланированных значений). Мы провели анализ мероприятий программ оздоровления. Итак, кратко о полученных результатах.

Первый критерий - детализированность программы. В целом программы по оздоровлению детально проработаны - по 50 регионам высокая и надлежащая проработанность программ, но есть и такие регионы, у которых программы состоят менее чем из 10 мероприятий.

Второй критерий - отношение количества мероприятий с бюджетным эффектом к общему количеству мероприятий. Следует отметить, что у 23 регионов мероприятий, имеющих финансово-экономический эффект, содержится незначительное количество (до 10), или мероприятия с финансовой оценкой полностью отсутствуют, а значит, программы по оздоровлению носят формальный характер.

Третий критерий - степень выполнения программ относительно плановых показателей с бюджетным эффектом. По 52 регионам можно отметить фактическое выполнение плановых показателей с бюджетным эффектом программы в полном объеме, что характеризуется высоким качеством выполнения программ.

Четвертый критерий - значимость результатов реализации программ оценивается как доля фактически полученного бюджетного эффекта в объеме собственных доходов. У 23 регионов бюджетный эффект отсутствует или составляет менее 1% от собственных доходов. У отдельных регионов бюджетный эффект составляет около 10%, что обусловлено фактическим приростом доходов в 2017 г. в связи с конъюнктурными особенностями, и напрямую не зависит от реализации мероприятий программ.

Пятый критерий - соответствие мероприятий программ типовому плану. У 44 регионов программы сформированы на основе мероприятий типового плана, на 60-70% состоящих из рекомендованных мероприятий.

В дополнение к мероприятиям типового плана регионы предусматривают мероприятия, отражающие свои особенности, тем самым прорабатывая различные источники оптимизации и роста доходов для бюджета, например, около 50-76 дополнительных мероприятий.

- Лариса Александровна, в августе Департамент межбюджетных отношений, который Вы возглавляете почти 10 лет, отмечает 20-летний юбилей. Расскажите, пожалуйста, в каких условиях и почему он был создан?

- Департамент межбюджетных отношений в Минфине России образован в 1998 г. на базе Департамента территориальных бюджетов. Формирование межбюджетных отношений

неразрывно связано с развитием бюджетной системы страны. Серьезные изменения в экономической, финансовой и бюджетной политике отразились и на взаимоотношениях бюджетов разных уровней. В этот период Правительство не имело действенных рычагов контроля ни за соответствием выделяемых средств реальной потребности регионов, ни за направлением расходов бюджетов субъектов РФ. Финансовый кризис увеличил потребность в мобилизации доходов и, как следствие, в поиске путей повышения эффективности системы межбюджетных отношений, в создании нового формализованного и прозрачного механизма распределения трансфертов. При непосредственном участии сотрудников Департамента межбюджетных отношений началась полномасштабная подготовка программы реформирования межбюджетных отношений, направленная на выработку единых принципов межбюджетных отношений, а также совершенствование методологии выравнивания бюджетной обеспеченности регионов. В это время начала работу трехсторонняя рабочая группа по совершенствованию межбюджетных отношений с участием членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Итогом работы в эти годы стало принятие Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах.

- Расскажите об основных вехах в жизни Департамента межбюджетных отношений.

- Первым руководителем Департамента межбюджетных отношений стала Надежда Сергеевна Максимова. Надежда Сергеевна высококвалифицированный профессионал, прекрасный душевный человек; именно она заложила традиции Департамента, которые мы бережно храним и поддерживаем. Ей удалось сформировать сплоченный коллектив, который мог творчески подходить к решению сложных задач в непростое время. На период ее работы приходится этап становления системы межбюджетных отношений: проведены реформы разграничения расходных полномочий и ответственности между органами власти разных уровней, разграничения доходных

источников между уровнями бюджетов РФ, по внедрению новых форм финансовой помощи регионам, создание мониторинга систем региональных финансов.

В течение ряда лет Департамент межбюджетных отношений возглавлял Антон Германович Силуанов и в дальнейшем, будучи заместителем Министра финансов РФ, долгое время он координировал работу Департамента и определял политику в области межбюджетных отношений. Особое внимание было уделено совершенствованию механизмов распределения инвестиционной финансовой помощи бюджетам субъектов РФ, предоставляемой из федерального бюджета.

Практика выявила необходимость значительного расширения нормативно-правового регулирования, осуществляемого органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Департаментом на регулярной основе стал проводиться мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ и хода реформы местного самоуправления. В результате были приняты необходимые меры и разработаны рекомендации, направленные на совершенствование управления государственными и муниципальными финансами.

Андрей Владимирович Юрин возглавил Департамент межбюджетных отношений, уже имея за плечами большой профессиональный опыт работы в должности руководителя финансового органа одного из ключевых субъектов РФ. Накопленные практические знания позволили глубже анализировать причины проблем сбалансированности региональных бюджетов и предлагать наиболее эффективные методы их решения. Также решались задачи по укреплению финансовой самостоятельности субъектов РФ, созданию стимулов для увеличения доходов регионов и улучшению качества управления финансами.

В рамках реализации комплекса антикризисных мер Правительства РФ осуществлялись разработка рекомендаций и оказание методологической поддержки по обеспечению формирования и исполнения сбалансированных бюджетов субъектов РФ. В рамках этих мероприятий проводилась работа по повышению качества управления региональ-

ными и муниципальными финансами, проведению взвешенной долговой политики в условиях наличия конъюнктурных рисков.

С начала 2000-х гг. начались системные процессы по укрупнению субъектов РФ: образовано 5 новых объединенных субъектов РФ. В этом уникальном по своим масштабам явлении сотрудники Департамента межбюджетных отношений принимали непосредственное активное участие, а в дальнейшем и в решении проблем по интеграции новых регионов в бюджетную систему РФ, в том числе в систему межбюджетных отношений.

В преддверии юбилеев принято подводить итоги и строить планы. Что Вы считаете главным успехом Департамента межбюджетных отношений?

Главным достижением, безусловно, нужно считать сформировавшийся профессиональный коллектив Департамента межбюджетных отношений. Широкий спектр вопросов, решаемых Департаментом, в том числе связанных с выработкой рекомендаций и предложений по внедрению лучшей практики по организации бюджетного процесса в регионах, требует от сотрудников широкого профессионального кругозора и повышенного качества профессиональной подготовки. Многие сотрудники имеют опыт работы в финансовых органах муниципальных образований и субъектов РФ. Стоит отметить, что молодых специалистов в возрасте до 30 лет около трети коллектива. Принимая

во внимание этот факт, особенно подчеркну важность преемственности в работе сотрудников Департамента разных поколений и той помощи, которую коллеги оказывают друг другу.

Каждый пятый сотрудник имеет звание кандидата наук или является потенциальным кандидатом наук.

Департаменту удалось выстроить тесное взаимодействие с профильными высшими учебными заведениями по прохождению производственной и преддипломной практики студентов и дальнейшему трудоустройству в наше подразделение тех из них, кто показал наиболее высокие результаты.

Работая в Департаменте межбюджетных отношений, сотрудники получают опыт общения с руководством финансовых органов субъектов РФ, муниципальных образований. Особо хочется отметить конструктивное взаимодействие с Федеральным казначейством, Федеральной налоговой службой и федеральными министерствами, ответственными за проведение региональной политики в РФ, с финансовым и экспертным сообществами в рамках рабочих групп. Практика и опыт, полученные специалистами, позволяют им добиваться высоких профессиональных успехов и карьерного роста как непосредственно в Министерстве финансов РФ, так и в других федеральных органах власти. ■

Источник: <https://www.minfin.ru>

ПРАВОВОЙ ОБЗОР СМО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ВЫПУСК 5

Представляем пятый выпуск правового обзора, подготовленного исполнительной дирекцией Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» совместно с органами контроля (надзора) в форме «Вопрос-ответ».

Обзор призван оказать практическую помощь органам местного самоуправления Саратовской области по вопросам взаимодействия с контрольно-надзорными органами и применения действующего законодательства.

Учитывая единство правового пространства в Российской Федерации рекомендуем данную информацию всем членам Конгресса (советам муниципальных образований и межрегиональным ассоциациям межмуниципального сотрудничества), а также органам местного самоуправления для изучения и применения в своей работе.



Документ в Приложении

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»
на второе полугодие 2018 года!**

В 2018 году журнал «Муниципальная Россия» выходит 1 раз в 2 месяца.

Подписку можно оформить через редакцию журнала
Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать
по телефону: 8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте:
press.congress@yandex.ru, okmo.rf@mail.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу.

Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке!

Для поиска наберите [fokmo.rf](https://www.facebook.com/okmo.rf)

Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию

Электронный бюллетень «КонгрессМуниципаловРФ» издает Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

Центральный офис Конгресса: 127025, ул.Новый Арбат,19, оф.1404

Дополнительный офис Конгресса 129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф. 406

Тел./ Факс: (495) 788-6-71 (доб.1634)

Сайт: www.okmo.news

Эл. почта: okmo.rf@mail.ru