

О К М О

## #КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

## Приложения:

- Сборник «Лучшие муниципальные практики Республики Башкортостан. Сельские мини-практики – развитие местной среды проживания и стимулирование местных инициатив»
- Обзор изменений законодательства № 15-16
- Денис Визгалов. Пусть города живут

## Инвентаризация полномочий МСУ: обсуждение методологии

31 августа состоялось второе совещание Минэкономразвития России и Общероссийского Конгресса муниципальных образований с пилотными регионами, участвующими в проектах по цифровизации органов местного самоуправления и инвентаризации их полномочий.

В режиме видеоконференцсвязи в дискуссии участвовали представители заинтересованных органов региональной власти и советов муниципальных образований из Бурятии, Марий Эл; Мордовии и Чувашии, Пермского края, Брянской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Тамбовской и Тульской областей, Ненецкого автономного округа.

В первой части совещания рассмотрены технические аспекты взаимодействия участников проекта. Как единодушно отметили представители регионов, созданных средств обмена информацией вполне достаточно для решения поставленных задач.

Вопрос методологии проекта оказался более дискуссионным: сказались межотраслевая специфика муниципального управления. Так, полномочие по созданию курортов отнесено к блоку «Культура, физическая культура, туризм и архивное дело». Однако при его реализации возникают увязки с функционалом блока «Здравоохранение и окружающая среда», с которым, в свою очередь, пересекаются компетенции, отнесенные к блоку «ЖКХ, благоустройство и энергетика» и т.д.

## В этом выпуске:

#Планерка Конгресса	4
Полуфинал КМС–2018	5
Московский финансовый форум–2018	6
Резерв на оплату отпусков в казенных учреждениях	13
«Императорский маршрут»: этапы реализации	16
Обзор изменений законодательства № 15-16	17
Денис Визгалов	17
«Муниципальная Россия» №4/2018	18



## 8 блоков полномочий органов МСУ

Название блока	Сферы деятельности органов МСУ	Пилотные регионы
Экономика, финансы	Статистика Бюджетные полномочия Налоговые отношения Сельхозпроизводство Поддержка малого и среднего бизнеса	Респ. Марий Эл Респ. Мордовия Пермский край Брянская обл. Калининградская обл. Новгородская обл. Тамбовская обл. Ненецкий АО
Здравоохранение, окружающая среда	Охрана здоровья населения Охрана окружающей среды Использование водных объектов	Пермский край Брянская обл. Нижегородская обл. Омская обл.
Культура, физкультура, туризм, архивное дело	Архивное дело Библиотечное дело Организация досуга и оказания услуг организаций культуры Развитие физкультуры и спорта Охрана объектов культурного наследия Развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов	Респ. Марий Эл Респ. Мордовия Ивановская обл. Калужская обл. Нижегородская обл. Тамбовская обл.
Образование	Все полномочия органов МСУ, относящиеся к сфере образования	Пермский край Ивановская обл. Калининградская обл. Новгородская обл. Тульская обл.
Градостроение, дорожное хозяйство	Градостроительная деятельность Реклама Дорожная деятельность Транспортное обслуживание Услуги связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания Присвоение адресов объектам адресации	Респ. Мордовия Пермский край Брянская обл. Нижегородская обл.
Правоохранительные органы, ЧС, судебная власть	Борьба с терроризмом и экстремизмом Гражданская оборона Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, Применение КоАП РФ Обеспечение пожарной безопасности Охрана общественного порядка Предупреждение и ликвидация последствий ЧС	Респ. Чувашия, Ивановская обл. Омская обл. Тульская обл.

ЖКХ, благоустройство, энергетика	Коммунальное хозяйство Энергосбережение Жилищные отношения Благоустройство Охрана городских лесов Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения Сбор, вывоз, утилизация и переработка отходов	Калужская обл. Новгородская обл. Тульская обл. Ненецкий АО
Государственное и муниципальное управление	Избирательные комиссии Стратегическое планирование Муниципальный контроль Информатизация Муниципальная собственность Обеспечение прав коренных малочисленных народов	Респ. Марий Эл Респ. Чувашия Омская обл. Ненецкий АО

Обсудив схему распределения муниципальных полномочий по блокам, участники решили сохранить ее в изначальном варианте.

Представители регионов поставили вопрос об отражении сумм, затраченных муниципалитетами на исполнение полномочий. В частности, предложено различать разовые расходы (например, на строительство или капитальный ремонт) от регулярных (на текущее содержание). Обсуждалась тема многокомпонентности муниципальных расходов, которые финансируются из средств, поступивших в местный бюджет в виде налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований, а также дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов из бюджетов других уровней. Кроме того, рекомендовано выделять в составе затраченной суммы федеральную, региональную и муниципальную компоненты.

В то же время, как отмечали другие участники, глубокая детализация может усложнить и затянуть работу. В итоге участники совещания договорились о том, что в анализе будут представлены суммы расходов местных бюджетов без учета субвенций.

Общий вывод – методология проекта требует некоторой доработки.

Конгресс и Минэкономразвития обобщат поступившие предложения и распространят скорректированную методику по всем пилотным регионам.

Итоги совещания прокомментировал президент Конгресса, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе ФС РФ Виктор Кидяев.

Он отметил: «Мы долго и тщательно работали над реестром муниципальных полномочий, много думали над методикой сбора данных, но, конечно, все нюансы на федеральном уровне учесть невозможно. Поэтому этот проект держится на плечах пилотных регионов, муниципалитетов и советов муниципальных образований».

Хотелось бы также отметить два принципиальных позитивных момента. Первый заключается в том, что такая работа началась, ведь ранее муниципальные полномочия на федеральном (подозреваю, что и на региональном) уровне никто не рассматривал столь подробно: в разрезе нормативной базы и источников финансирования. Второй – это то, что к проекту присоединились советы муниципальных образований. Надеюсь, что муниципальное представительство в этом проекте будет расширено».

# #ПланеркаКонгресса

## 27 сентября — 5 октября

Конгресс приглашает советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иные межмуниципальные организации принять участие в инвентаризации муниципальных полномочий. На данном этапе рассматриваются только те полномочия, которые определены в Федеральном законе № 131—ФЗ от 3 октября 2006 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагается, опираясь на перечень вопросов местного значения и нормы федерального законодательства, регулирующие их исполнение, дать предложения по совершенствованию регулирования исполнения вопросов местного значения органов местного самоуправления.

Окончание приема предложений — 5 октября (включительно).

## 4 — 5 октября

В Йошкар-Оле и Чебоксарах Конгресс проведет межведомственные совещания, посвященное первым итогам проектов по цифровизации органов местного самоуправления и инвентаризации их полномочий.

## 10 октября

В Государственной Думе ФС РФ Конгресс проведет первое заседание Комитета по промышленности, малому и среднему предпринимательству на тему «Опыт повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований и актуальные вопросы реализации государственных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства».

Приглашены представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экспертного сообщества.

Начало мероприятия в 14.00.

## 12 октября

В зале заседаний Государственной Думы состоятся парламентские слушания «Совершенствование межбюджетных отношений и законодательного обеспечения реализации государственной региональной политики».

Основной организатор – Комитет Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Начало мероприятия в 11.00.

## 22 октября

В отеле «Park Inn by Radisson Прибалтийская» (г. Санкт-Петербург) в рамках XVII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (Форума стратегов) состоится финал V Конкурса муниципальных стратегий.

За победу будут бороться: Старооскольский городской округ (Белгородская область), Нижнекамский район (Республика Татарстан), городской округ Кирово-Чепецк (Кировская область), городской округ Кинель (Самарская область), Кош-Агачский район (Республика Алтай), Первомайский район (Тамбовская область) и Каргасокский район (Томская область).

Начало мероприятия—12.00.

# Полуфинал Конкурса муниципальных стратегий

Определены все участники полуфинала Конкурса муниципальных стратегий—2018.

Полуфинал КМС—2018 состоится 25 сентября в Общественной палате РФ.

В тот же день состоятся финалы по четырём частным номинациям Конкурса.

За право выйти в финал Конкурса по главной номинации будут бороться 24 конкурсанта, распределенные по трем размерным группам.

20 сентября состоялась жеребьевка, которая определила порядок выступлений конкурсантов в главной номинации:

## В подгруппе «от 165 до 300 тыс. жителей»:

- ГО Бийск (Алтайский кр.),
- Балаковский МР (Саратовская обл.),
- Златоустовский ГО (Челябинская обл.),
- Петрозаводский ГО (Респ. Карелия),
- ГО «Город Йошкар-Ола» (Респ. Марий Эл),
- Старооскольский ГО (Белгородская обл.),
- Нижнекамский МР (Респ. Татарстан),
- Альметьевский МР (Респ. Татарстан).

## В подгруппе «от 50 до 120 тыс. жителей»:

- ГО Обнинск (Калужская обл.),
- Мирнинский МР (Респ. Саха (Якутия)),
- Бахчисарайский МР (Респ. Крым),
- ГО Кирово-Чепецк (Кировская обл.),
- Сосновоборский ГО (Ленинградская обл.),
- Томский МР (Томская обл.),
- Бугульминский МР (Респ. Татарстан),
- ГО Кинель (Самарская обл.).

## В подгруппе «менее 50 тыс. жителей»:

- Новошешминский МР (Респ. Татарстан),
- ГО «Город Пыть-Ях» (ХМАО – Югра),
- Никифоровский МР (Тамбовская обл.),
- Кош-Агачский МР (Респ. Алтай),
- Татищевский МР (Саратовская обл.),
- Кургасокский МР (Томская обл.),
- Чернушинское ГП (Пермский кр.),
- Первомайский МР (Тамбовская обл.).

Два победителя из каждой подгруппы сразятся за первое место в финале, который пройдет в рамках Форума стратегов—2018 «Стейкхолдеры будущего».



За победу в частных номинациях будут бороться:

**«Самый открытый процесс разработки стратегии»:**

Альметьевский МР, Златоустовский ГО, ГО Кинель, Кургасокский МР, Кош-Агачский МР, Мирнинский МР, ГО «Город Пыть-Ях», Старооскольский ГО.

**«Лучшая согласованность стратегического планирования»:**

Златоустовский ГО, Нижнекамский МР, ГО «Город Пыть-Ях», Томский МР.

**«Системность управления реализацией стратегии»:**

Балаковский МР, Златоустовский ГО, Кош-Агачский МР, Мирнинский район, ГО «Город Пыть-Ях».

**«Умная стратегия – умный город»:**

Альметьевский МР, ГО «Город Пыть-Ях», Чернушинское ГП.

С программой полуфинала и документацией КМС—2018 можно ознакомиться на официальном сайте Форума стратегов в разделе [«Конкурс»](#).

**Форум стратегов состоится 22-23 октября 2018 года в Санкт-Петербурге.**

В ходе более чем 30 мероприятий Форума представители министерств, субъектов РФ, муниципалитетов и государственных корпораций, российские и зарубежные эксперты обсудят методы и механизмы стратегического планирования, формирование современной городской среды, повышение качества инвестиционных, инфраструктурных и социальных стратегий и др.

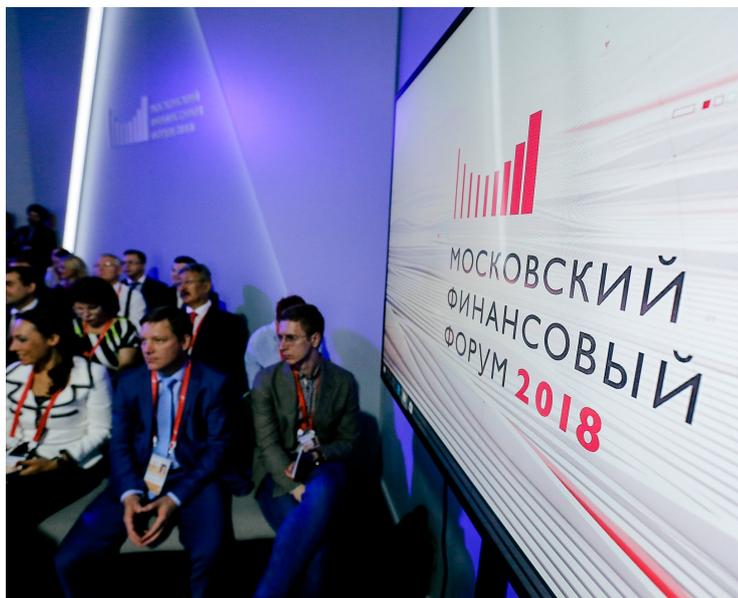
[Предварительная программа](#) опубликована на сайте Форума.

# Московский финансовый форум – 2018

6–7 сентября состоялся III Московский финансовый форум, организованный Министерством финансов РФ совместно с Правительством Москвы.

Участвовали представители федеральных и региональных властей, институтов развития, бизнеса, экспертов в сфере экономики и финансов.

Лейтмотивом всех дискуссий стала подготовка федерального бюджета на 2019 год с учетом задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года.



## Налоговая реформа: завершить или остановить? Итоги настройки налоговой системы

Как отметил модератор сессии, председатель Комитета ГД ФС РФ по бюджету и налогам Андрей Макаров, в августе в парламент внесены 7 законопроектов, направленных на совершенствование налогового законодательства. По мнению депутата, указанных инициатив достаточно для выполнения поручений Президента России. Предложено приостановить законотворчество, а дискуссию продолжить.

Замминистра финансов РФ Илья Трунин сообщил, что задача Минфина состоит в том числе в том, чтобы изменения в налоговом законодательстве не оказали негативного влияния на инвестиционные проекты.

В настоящее время созданы специальные налоговые режимы и территории, на которых они применяются. Однако потребности регионов и муниципалитетов России в инвестициях значительно превышают предложения. При этом необходимо сохранить и действующий бизнес. Для этого законодательством установлены налоговые льготы, которые снижают уровень доходов региональных и местных бюджетов, однако, по словам предпринимателей, все же не играют решающей роли в устойчивости предприятий.

В ходе оживленной дискуссии выяснилось, что российской налоговой системе требуется более тонкая настройка, возможно, опирающаяся на иные принципы.

Прежде всего предложено учитывать не налоговую, а фискальную нагрузку на коммерческий сектор: все платежи и сборы во все властные инстанции, включая налоги и льготы. Изменения фискальной нагрузки должны быть внятно обоснованы, прозрачны и предсказуемы. Тогда предприниматели смогут планировать развитие своего бизнеса, а главы регионов и муниципалитетов – составлять бюджетные прогнозы и применять налоговые инструменты для повышения конкурентоспособности своих территорий.

Кроме того, стремление отрегулировать с федерального уровня все вопросы развития экономики нецелесообразно, надо больше доверять регионам. Об этом, в частности, заявил губернатор Пермского края Максим Решетников.

Губернатор Рязанской области Николай Любимов предложил ввести институт оценки регулирующего воздействия федеральных норм на положение субъектов РФ и муниципалитетов.

Для создания стабильной фискальной системы необходимо провести инвентаризацию налоговых льгот и систематизацию неналоговых платежей, а также вернуть в практику правило «двух ключей», когда для установления какой-либо льготы требуются соответствующие решения на региональном и муниципальном уровнях. Многие участники высказались за разработку новой редакции Налогового кодекса РФ.



### Перспективы российской экономики и финансовых рынков

Участники сессии затронули блок вопросов, связанных с инвестициями. Отвечая на предложение снизить дивиденды госкомпаний и направить высвобожденные средства на инвестиционные программы, замминистра финансов РФ Владимир Колычев подчеркнул: «Главной задачей является усиление роли государства как акционера в принятии решений по дивидендной политике».

### Новые вызовы в социальной сфере, обеспечивающие достижение национальных целей развития РФ до 2024 года в сфере образования и культуры

В ходе сессии замминистра финансов РФ Антон Котяков рассказал, какая в России проводится работа по развитию человеческого капитала. «[Майский] Указ Президента до 2024 года предопределил основные направления: 5 из 12 национальных проектов из Указа напрямую нацелены на развитие человеческого капитала», – уточнил он.

### Цифровые государственные закупки

Создать кодекс госзакупок, оптимизировать количество подзаконных актов, обеспечить прозрачность процедур государственных закупок – такую программу действий сформулировали участники сессии.

Замминистра финансов РФ Алексей Лавров рассказал, что специалисты и эксперты Минфина последний год работали над созданием электронного каталога товаров и услуг. На сегодняшний день в каталог уже включены

36 тысяч позиций, 6 тысяч из которых – по лекарственным средствам.

### Регулирование цифровых финансовых активов: проблематика и решения

Участники сессии обсудили, какие аспекты цифровой экономики должно регулировать государство. Главное решение, к которому Минфин пришел совместно с Центробанком, состоит в том, что цифровую экономику нельзя оставлять без государственного регулирования.

«Есть два направления, в которых мы работаем: недопущение отмывания денег через криптовалюты и защита клиентов от покупки финансовых активов, которых они не понимают», – сообщил замминистра финансов РФ Алексей Моисеев.

### Инвестиции в развитие инфраструктуры: потенциал частного финансирования

Потребность российской экономики в развитии и улучшении инфраструктуры очевидна, и эту задачу государство в одиночку, без привлечения частного капитала решить не сможет. К такому выводу пришли участники сессии, которую провел замминистра экономического развития РФ Михаил Расстригин.

Компании и банки дали предложения по развитию и модернизации инфраструктуры. Рекомендовано создать федеральное «одно окно» для выделения грантов под крупные проекты, в том числе за счет платежей за проезд, поступающих по системе «Платон».

Представлены меры государства по поддержке инфраструктурных проектов.



### Межбюджетные отношения: выбор приоритетов

Первый замминистра финансов РФ Леонид Горнин во время этой сессии заявил, что федеральные власти помогут регионам реализовать нацпроекты, которые разрабатываются во исполнение указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года. Для этого на период 2019–2024 годы будет выделено 8 трлн. рублей дополнительно к тем федеральным трансфертам, которые субъекты РФ получают в установленном порядке.

Поскольку в числе приоритетов по всем нацпроектам определено создание инфраструктуры (а это требует высоких затрат), примерная доля софинансирования для среднестатистического региона предложена в размере 5%.

Средства на нацпроекты в виде субсидий субъектам РФ планируется учесть уже в законопроекте о федеральном бюджете, который будет внесен в Госдуму в начале октября 2018 года.

Как заверил Леонид Горнин, соглашения о выделении субсидий регионам будут подписаны Минфином до 1 ноября 2018 года.

Также прорабатывается вопрос наделения субъектов федерации дополнительными доходными источниками (вместо субсидий).

Признавая эффективность предложенной схемы финансирования нацпроектов, участники сессии поставили и иные вопросы, которые пока остались открытыми.

Первый касался финансирования полномочий субъектов РФ и муниципальных образований, определенных в действующем законодательстве.

Второй вопрос связан с организационными аспектами. Дело в том, что соглашения с регионами о предоставлении федеральных субсидий будут заключены до 1 ноября т.г., однако инсталляция самих национальных проектов в действующие государственные программы будет произведена к 1 апреля 2019 года. По мнению участников дискуссии, временной разрыв в 5 месяцев может снизить эффективность региональной инициативы.



## Выступление Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева на пленарном заседании Московского финансового форума *Из стенограммы, 6 октября 2018 года*



Добрый день, уважаемые дамы и господа!

Сердечно всех приветствую на Московском финансовом форуме. Он проходит уже в третий раз и постепенно превращается в авторитетную площадку для обмена мнениями в сфере финансов и вообще в области экономики. Хорошей традицией стало и время проведения форума – незадолго до дня рождения Москвы. Такое соседство даёт возможность не только обсудить серьёзные финансовые темы, но и увидеть, почувствовать предпраздничную столицу.

Недавно мы принимали футбольных болельщиков. Уверен, что значительная часть присутствующих следила за чемпионатом, видела, как Москва принимает гостей. Мы, конечно, были бы очень рады, если бы такая атмосфера сложилась и на форуме, и в области финансов, хотя обычно с финансами гораздо сложнее, чем с футболом.

Форум финансовый, но тема пленарного заседания гораздо более широкая. И это оправданно, ведь современные вызовы связаны не только с проблемами движения денег, но и с экономикой в целом, на которую влияют перемены в глобальной политике, торговле, состоянии рынков и международной конкурен-

ции. Эти перемены, как известно, далеко не всегда позитивные. Именно в таких условиях нам предстоит вывести Россию в топ-5 крупнейших экономик мира – такая цель поставлена в майском указе Президента. В том числе финансовая, налоговая и бюджетная политика должна обеспечивать достижение этой цели. За предыдущие годы мы создали неплохую базу для дальнейшего развития. Вопреки экономическому давлению, санкциям, кризисам, которые сотрясают глобальную экономику с 2008 года, мы вернули экономику к росту. И хотя его темпы, скажем прямо, совсем невысоки, всё-таки развитие уже не сопровождается накоплением дисбалансов и внешней уязвимости – как прежде, в тех рамках, в которых это было.

Очередного минимума достиг государственный внешний долг. Укрепляется конкурентоспособность промышленности. В ряде сегментов идёт импортозамещение, уверенно увеличивается несырьевой экспорт. В том числе за счёт укрепления надёжности финансового сектора.

Сейчас российская юрисдикция уже гораздо больше отвечает потребностям бизнеса. Понимаю, что претензий всё равно хватает, тем не менее это уже гораздо более развитая

юрисдикция. Финансовые рынки получили ключевую инфраструктуру – единого мегарегулятора на основе Банка России и центральный депозитарий. Усилена защита от манипулирования рынком за счёт доступа к инсайдерской информации – принят соответствующий закон. Развиваются механизмы защиты денежных накоплений, в том числе в части ипотечных сделок.

Снижены налоги для новых бизнесов – например, ставки по налогу на прибыль для территорий с особым статусом, особых проектов. Я имею в виду так называемые ТОСЭР – территории опережающего социально-экономического развития, режим СПИКов и другие. Мы перешли к принципу «одного окна» для бухгалтерской отчётности перед государственными органами. Поддерживается по мере возможности развитие малого и среднего бизнеса. Всё это сделало возможным укрепление наших позиций в рейтинге Doing Business до 35-го места. Этим не нужно увлекаться, но всё-таки это определённый индикатор, который показывает нам, в правильном ли направлении мы движемся, правильные ли решения мы принимаем.

Нужно идти дальше. Сейчас мы дорабатываем **Основные направления деятельности Правительства до 2024 года**. Эти направления содержат все тактические и стратегические шаги, в том числе по достижению национальных целей, которые определены в майском указе. Но суть документа шире. Это в целом стабильное развитие с низкой инфляцией и растущими доходами людей. Продолжение трансформации экономики в сторону несырьевого сектора через поддержку цифровых технологий, инновационного развития, высокотехнологичных инфраструктур и других позиций.

Коротко остановлюсь на некоторых моментах, которые мне кажутся достаточно принципиальными.

Первое. Мы, конечно, намерены добиться увеличения притока инвестиций. Недавно мы приняли профильный **План действий по ускорению темпов роста инвестиций**. Наша цель – выйти на уровень 25% ВВП в год (при нынешнем 21%).

В плане есть мероприятия по дальнейшему укреплению и улучшению инвестиционного

климата, по снижению издержек для бизнеса, расширению копирования в регионах лучших практик, продолжению реформы контроля и надзора, декриминализации отдельных правонарушений со стороны бизнеса.

Также мы работаем над **созданием дополнительных условий для возвращения капиталов из-за границы**. Появятся специальные административные районы (вы знаете, приняты определённые решения – это остров Русский в Приморье и Октябрьский в Калининградской области), где будет возможность перевести бизнес из-за рубежа в нашу юрисдикцию с сохранением статуса, корпоративной структуры и целого ряда преимуществ. Надо и дальше стимулировать формирование пула длинных денег в экономике, запускать проекты на базе синдицированного кредитования. Для этого мы создали такой инструмент, как **фабрика проектного финансирования**.

Второе, о чём хотел бы сказать: будем активнее вовлекать частных инвесторов в различные проекты, в том числе инфраструктурные.

Недавно мы создали **Фонд развития**. Он будет формироваться за счёт бюджетных источников, его размер будет ежегодно определяться законом о бюджете. Он займётся наряду с другими задачами софинансированием отдельных мероприятий государственных программ. Это большой финансовый пул, благодаря которому мы сможем вовлечь в проекты гораздо больший круг частных компаний, предоставить необходимую поддержку не только крупным компаниям, но и относительно небольшим предприятиям.

Также мы планируем расширить **набор инструментов государственно-частного партнёрства и упростить работу концессий, активнее вовлекать в проекты действующие институты развития** – в части организации финансирования, привлечения частных партнёров и проведения необходимой экспертизы.

Какие конкретно проекты будут запущены, наверное, говорить ещё рано. Завершается первый этап формирования комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, который охватит проекты в области транспорта и энергетики.

Один из основных критериев – это привлекательность проектов для частного капитала. К работе будем привлекать представителей бизнес-комьюнити и регионов.

Мы также планируем добиваться дальнейшего **снижения стоимости кредитов** (это действительно очень важно), чтобы создавать условия для более уверенного роста экономики в целом.

Необходимо перейти от нейтрального к стимулирующему регулированию сферы кредитования. Ведь даже несмотря на успехи в сдерживании инфляции, которые мы имеем (а это действительно успехи), ставки всё равно остаются довольно высокими. Мы все рассчитываем на активную позицию Банка России в этом вопросе.

Третье, о чём хотел бы сказать, – это налоги. Мы продолжим **курс на формирование стабильных и предсказуемых налоговых условий**, при которых соблюдается паритет интересов граждан, компаний, то есть бизнеса, и государства. И именно в такой логике мы действовали, предпринимая шаги по трансформации налоговой системы. Мы понимали, что перед нами стоят большие цели. А значит, необходимы и большие расходы. Но при этом старались минимизировать влияние этого шага на доходы людей.

В итоге было принято решение повысить базовую ставку НДС с сохранением льгот по социально значимым товарам и некоторым услугам. При этом будет снижен порог применения упрощённой процедуры возмещения НДС. С трёх до двух месяцев уменьшен предельный срок проведения камеральной налоговой проверки при возмещении НДС. То есть деньги, надеюсь, будут приходить быстрее.

Также на более низком уровне зафиксирован совокупный тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (с 34 до 30%). И, как вы знаете, отменён налог на движимое имущество.

Кроме того, в ближайшие шесть лет мы завершим **налоговый манёвр в нефтяной отрасли**.

Важная тема – это неналоговые платежи, которые, по сути, являются теми же налогами. Мы планируем создать единые правила их введения, изменения, взимания. Я эту тему неоднократно обсуждал с представителями бизнеса. Специальная рабочая группа занимается разработкой подходов к этой реформе. Итоговый документ ждём уже в начале следующего года. А в ближайшее время будет подготовлен **законопроект о включении части неналоговых платежей в Налоговый кодекс**. Мы долго обсуждали, включать или не включать, но всё-таки решили, что часть платежей нужно включать.

**В целом нынешняя фискальная нагрузка в России соответствует тому уровню, который принят в странах ОЭСР. Хочу особо подчеркнуть, что этот уровень сохранится в предстоящие шесть лет.**

Это действительно важно. Фактически мы сохраняем налоговый мораторий. И не планируем ничего изменять.

Уважаемые коллеги!

Перед всеми нами стоят большие задачи. Решить их невозможно без вашей чёткой работы, без чёткой работы финансовой системы, самих финансистов. Но я уверен, что мы найдём достойный ответ на те вызовы, которые существуют. В том числе благодаря успеху каждой конкретной компании, в которой присутствующие работают, тех структур, в которых вы трудитесь.

8 сентября – ваш профессиональный праздник, День финансиста. Я с огромным удовольствием хочу вас с этим поздравить. И всех, кто присутствует в этом зале, и, конечно, всех, кто работает сейчас на финансовых рынках.

Удачи вам. Спасибо за внимание.



## Второй день Московского финансового форума

В **пленарном заседании** 7 сентября участвовали первый заместитель Председателя Правительства РФ – Министр финансов РФ Антон Силуанов и Мэр Москвы Сергей Собянин.

Министр затронул тему городских агломераций. Он подчеркнул: «Основные драйверы роста экономики происходят в агломерациях вокруг крупных городов. Именно там мы видим наиболее высокие темпы роста: создается инфраструктура, условия для развития бизнеса».

Сергей Собянин отметил, что столица развивается быстрее, чем пишутся стратегические документы. Базу для развития создает системная работа с человеческим капиталом, обеспечивающая высокий уровень концентрации населения.

### Управление государственным долгом и развитие национального рынка капитала

В рамках сессии директор Департамента государственного долга и государственных финансовых активов Минфина России Константин Вышковский сообщил, что, несмотря на санкционную риторику и потенциальное введение санкций на российский госдолг, у участников рынка нет причин для паники: «По своим макроэкономическим фундаментальным показателям российский рынок, у которого соотношение долга к ВВП находится на низком уровне, по-прежнему привлекателен для инвесторов».

### Стратегия повышения финансовой грамотности

Открывая круглый стол, замминистра финансов Сергей Сторчак заявил, что Правительство РФ утвердило Стратегию развития финансовой грамотности до 2023 года. «Впервые в истории Российской Федерации принят системный концептуальный документ по этому направлению, в котором закреплены наработки предыдущих лет и десятилетий», — рассказал Сторчак.

Андраш Хорваи, директор и постоянный представитель Всемирного банка в РФ, отметил успехи России в проекте повышения финансовой грамотности населения. По его словам, один из показателей успеха – Первая

международная олимпиада по финансовой грамотности, которая 15 сентября впервые соберет участников из разных стран мира.

### Новые вызовы в социальной сфере, обеспечивающие достижение национальных целей развития РФ до 2024 года в сфере демографии и здравоохранения

Заместитель Министра финансов Антон Котяков в ходе дискуссии, посвященной достижению национальных целей развития в сфере демографии и здравоохранения, сообщил, что в рамках нацпроекта планируется потратить 3 трлн. рублей. Эта сумма включает в себя не только закупку современного медицинского оборудования и модернизацию онкопрограммы, но и автоматизацию в сфере здравоохранения. «Мы планируем создать единое информационное пространство для всех учреждений здравоохранения, включая учреждения первичного звена», — рассказал замминистра.

### Фискальные инициативы: адаптация нефтегазовой отрасли к работе в новых условиях

В рамках сессии обсуждались пути стабилизации цен на внутреннем рынке, завершение налогового маневра и переход к рентному налогообложению. Директор Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России Алексей Сазанов отметил, что при завершении налогового маневра Минфин руководствовался тремя стратегическими целями: уйти от скрытого субсидирования нефтеперерабатывающих заводов, отказаться от неэффективного механизма предоставления льгот по экспортной пошлине и получить дополнительные доходы бюджета.

**Источники:** [mff.minfin.ru](http://mff.minfin.ru), [government.ru](http://government.ru), [ria.ru](http://ria.ru), [pfvis.ru](http://pfvis.ru)

Обзор сессии «Механизмы реализации Стратегии пространственного развития РФ с учетом национальных целей и стратегических задач развития» читайте в журнале «Муниципальная Россия» № 5/2018.

# Резерв на оплату отпусков в казенных учреждениях

Рубрику ведет бухгалтер-аналитик Марина Зародова

Сайт: <http://учётвбгу.рф>

E-mail: [expert@ubgu.ru](mailto:expert@ubgu.ru)

**Для чего нужно создавать резерв отпусков?**

**Каков порядок формирования резерва?**

**Как рассчитать резерв отпусков?**

**В каких случаях резерв не начисляется?**

**Ответы на поставленные вопросы читайте в данной статье.**

## Что такое резерв отпусков?

Трудовым кодексом Российской Федерации установлена обязанность работодателя предоставлять работникам ежегодный оплачиваемый отпуск или выплатить при увольнении работника денежную компенсацию за все неиспользованные отпуска. Право на оплачиваемый отпуск возникает по мере того как работник работает. Поэтому расходы в виде отпускных это не что иное, как установленное законодательством обязательство работодателя перед работником. Таким образом, резерв отпусков является выраженной в денежном измерении обязанностью предоставить физическому лицу средства в оплату отработанного им периода, дающего право на оплачиваемый отпуск или его денежную компенсацию.

**К сведению.** Между понятиями «расходы будущих периодов» и «резервы предстоящих расходов» есть существенная разница. В составе расходов будущих периодов отражаются уже осуществленные (начисленные) учреждением затраты, их сумма точно определена, но эти затраты относятся к нескольким отчетным периодам. Сумма резерва, напротив, является оценочной величиной (неопределенной по размеру и (или) времени исполнения), погашение (исполнение) обязательств по которой учреждению только предстоит понести.

## С какой периодичностью нужно начислять резерв отпусков?

Резерв отпусков создается на отчетную дату.

Этой датой для организации могут быть:

- последнее число каждого месяца. Этот вариант наиболее предпочтительный, но и более трудоемкий;

- последнее число каждого квартала.

По соотношению «затраты — эффект» этот вариант можно признать наиболее оптимальным;

- 31 декабря. Вариант самый простой, но он наименее информативен.

Какую дату для расчета резерва выбрать, организация решает сама и закрепляет это в своей учетной политике.

**К сведению.** На отчетную дату величина резерва по отпускам должна быть равна сумме отпускных, которые учреждение должно выплатить, если все работники одновременно решили бы отгулять уже заработанные дни отпуска.

## Как рассчитать резерв отпусков?

Порядок расчета величины резерва на оплату отпусков учреждение вправе установить в рамках учетной политики.

В приложении 3 к письму Минфина России от 20.05.2015 № 02-07-07/28998 приведены рекомендации по расчету отпускного резерва.

Согласно данному письму, резерв на оплату отпусков может рассчитываться тремя способами:

- персонифицировано по каждому сотруднику (методика 1);

- по учреждению в целом (методика 2);

- по отдельным категориям сотрудников (группам персонала) (методика 3).

Формулы, используемые при расчете, приведены в **таблице 1**.

Резерв на оплату страховых взносов рассчитывается с учетом методики расчета резерва на оплату отпусков. Т.е. сумма страховых взносов при формировании резерва может быть рассчитана по каждому работнику индивидуально, в среднем по учреждению или по каждой категории работников (см. **таблицу 2**).

Таблица 1 . Резерв отпусков

Методика	Формула
1	$K \times ЗП$ , где: К — количество не использованных сотрудником дней отпуска на дату расчета ЗП — среднедневной заработок сотрудника
2	$K \times ЗПср$ , где: К — общее количество не использованных сотрудниками дней отпуска на дату расчета ЗПср — средняя заработная плата по всем сотрудникам учреждения в целом
3	$K1 \times ЗПср1 + K2 \times ЗПср2 + K3 \times ЗПср3$ , где: К1, К2, К3 — количество всех дней неиспользованного отпуска каждой категории работников (группы персонала) на дату расчета ЗПср1, ЗПср2, ЗПср3 — средняя заработная плата, рассчитанная по каждой категории работников (группе персонала)

Таблица 2. Резерв расходов на уплату страховых взносов

Методика	Формула
1	$K \times ЗП \times C$ , где С — ставка страховых взносов
2	$K \times ЗПср \times C$ , где С — ставка страховых взносов.
3	$(K1 \times ЗПср1 + K2 \times ЗПср2 + K3 \times ЗПср3) \times C$ , где С — ставка страховых взносов

Рассмотрим на примерах расчет резерва на оплату отпусков при использовании различных методик.

**Пример 1.** Рассчитаем резерв на оплату отпусков в целом по учреждению.

По данным кадровой службы казенного учреждения общее количество не использованных всеми сотрудниками дней отпуска на дату 01.01.2018 составляет 558 дней. Средняя дневная заработная плата по всем сотрудникам в целом по учреждению = 823 рубля.

Сумма, которая должна быть начислена в резерв отпусков в целом по учреждению, составляет 459234 руб. (823 руб. x 558 дн.).

В сумме ставка по всем страховым взносам составляет 30,2% (ПФР = 22%, ФСС = 2,9%, ФФОМС = 5,1%, ФСС (травматизм) = 0,2%).

Сумма резерва на оплату страховых взносов составляет 138688,67 руб. (459234 руб. x 30,2%).

**Пример 2.** Рассмотрим расчет резерва на оплату отпусков по отдельным категориям сотрудников.

По данным кадровой службы на дату 01.01.2018 количество дней не использованных отпусков по категориям сотрудников составили:

- по административно-управленческому персоналу — 326 календарных дней, среднедневной заработок = 950,00 руб.;

- по административно-хозяйственному персоналу — 284 календарных дней, среднедневной заработок = 550,00 руб.

Сумма, которая должна быть начислена в резерв отпусков по отдельным категориям сотрудников, составляет 465900 руб. (950 руб. x 326 дн. + 550 руб. x 284 дн.).

Сумма резерва на оплату страховых взносов составляет 140701,80 руб. (465 900 руб. x 30,2 %).

**Как отразить в учете резервы на оплату отпусков?**

В бюджетном учете операции по начислению и использованию резерва отпусков отражаются специальными корреспонденциями счетов.

Содержание операции	Бухгалтерская запись	
	Дебет	Кредит
Формирование резерва:		
На отпускные	КРБ.1.401.20.211	КРБ.1.401.60.211
На страховые взносы	КРБ.1.401.20.213	КРБ.1.401.60.213
Начислены расходы, на которые ранее был создан резерв:		
По выплате отпускных	КРБ.1.401.60.211	КРБ.1.302.11.730
По выплате страховых взносов	КРБ.1.401.60.213	КРБ.1.303.00.730
Уточнение ранее сформированного резерва в сторону увеличения (в сторону уменьшения – методом «красное сторно»):		
По выплате отпускных	КРБ.1.401.20.211	КРБ.1.401.60.211
По выплате страховых взносов	КРБ.1.401.20.213	КРБ.1.401.60.213

**Когда резерв не начисляется?**

Если суммы резерва не хватило, то отпускные начисляются в обычном порядке в дебет счета 401 20 «Расходы текущего финансового года».

Доначислить резерв надо будет в обычный срок в порядке, установленном в учетной политике (ежемесячно, ежеквартально).

## Сельские практики Башкортостана

По итогам рассмотрения конкурсных материалов, представленных сельскими населенными пунктами – участниками конкурса «Самое красивое село Республики Башкортостан» в 2018 году, исполнительным аппаратом Совета муниципальных образований Республики Башкортостан подготовлен сборник «Лучшие муниципальные практики Республики Башкортостан. Сельские мини-практики – развитие местной среды проживания и стимулирование местных инициатив».



Документ в Приложении

## Проект «Императорский маршрут»

12 сентября в Москве в рамках выставки «Отдых—2018» состоялась панельная сессия, посвященная этапам реализации национального туристического проекта «Императорский маршрут».

Сессию открыли начальник отдела стратегического развития и проектного управления департамента регионального развития и приоритетных проектов Минкультуры России Андрей Жаров и председатель Фонда содействия возрождению традиций милосердия и благотворительности «Елисаветинско-Сергиевское просветительское общество» Анна Громова.

Андрей Жаров напомнил, что «Императорский маршрут» был презентован ровно год назад. Минкультуры совместно с Елисаветинско-Сергиевском просветительским обществом подписали соглашение о его развитии. Проект был заявлен как межрегиональный, в него сразу вошли 6 регионов, а через полгода их стало 10: Санкт-Петербург, Москва, Московская область, Пермский край, Свердловская и Тюменская области, потом — Псковская, Кировская, Томская и Омская области.

В течение года проводились различные презентационные мероприятия, открывались новые объекты показа, формировались экспозиции, создавались новые экскурсионные маршруты. Также «Императорский маршрут» принят к реализации в составе Национального проекта «Моя Россия». Объединенные усилия разных участников туристской отрасли позволили реализовать единую цель — сформировать качественный туристский продукт, направленный на возрождение основ историко-культурной и духовной составляющей нашей великой страны, ее достижений в период правления Династии Романовых.

«Сегодня «Императорский маршрут» — это новый бренд России, новый туристический образ, который способен стать локомотивом для многих регионов в развитии туристской отрасли. Нам предстоит и дальше придерживаться такой активной динамики развития: расширять географию национального проекта, включать новые регионы, проводить эксперт-

ную оценку новых программ и маршрутов, формировать пакетные туры, связывать регионы между собой, выходить на зарубежные рынки», — отметил он.

По словам Анны Громовой, в основу формирования духовного исторического маршрута легла история 300-летнего правления династии Романовых, семьи последнего российского императора Николая II. «В рамках «Императорского маршрута» открываются новые объекты показа, развиваются музеи и туристическая инфраструктура в задействованных регионах. Одним из ключевых событий проекта стало открытие музея семьи императора Николая II в Тобольске, который пользуется небывалой популярностью у туристов», — подчеркнула она.

Директор департамента потребительского рынка и туризма Тюменской области Андрей Пантелеев добавил, что только в этом году в рамках национальной программы «Моя Россия» Тюменскую область в качестве туристов посетили более 600 детей из 15 регионов России.

Также выступили руководитель комитета по реализации программы импортозамещения при Экспертном совете по развитию туризма Минкультуры России Майя Ломидзе и вице-президент Российского союза туристической индустрии Ольга Санаева. Участвовали руководители органов государственной власти, ученые, историки, представители Ассоциации туроператоров России, Российского союза туристической индустрии.

В завершение был подписан трехсторонний договор между Тюменской областью, фондом «Елисаветинско-Сергиевское просветительское общество» и фондом гуманитарных проектов — оператором проекта «Россия — Моя история». Также к проекту присоединились новые регионы — Крым, Орловская, Воронежская и Новгородская области, представители которых подписали соглашение о сотрудничестве в сфере туризма в рамках реализации и продвижения межрегионального туристического маршрута «Императорский маршрут».

Источник: [www.tourismexpo.ru](http://www.tourismexpo.ru)

# Обзор изменений законодательства



Центр местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 16 августа по 15 сентября 2018 года.

## Основные темы выпуска № 15-16:

- ⇒ Размещение площадок накопления ТКО
- ⇒ Регистрация рождения и смерти в МФЦ
- ⇒ Обеспечение жильем граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций
- ⇒ Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления
- ⇒ Индивидуальное жилищное строительство
- ⇒ Перерасчет местных налогов на недвижимость физических лиц



Документ в Приложении



## Денис Визгалов

15 сентября исполнилось бы 45 лет Денису Визгалову – одному из первых и наиболее заметных постсоветских урбанистов.

К сожалению, его жизнь оказалась слишком короткой – Денис Валерьевич трагически погиб в 2014 году.

Однако даже за столь короткий срок он успел оставить существенное наследие, которое должен знать каждый, кто занимается развитием территорий. Хотя многим знакомо его детище – движение «Живые города»: Визгалов несколько лет возглавлял одноименную консалтинговую компанию.

Основной темой Визгалова было развитие и брендинг городов, преимущественно малых и средних. Еще в начале 2010-х он занимался поиском и успешным продвижением тех самых местных «изюминок», о необходимости работы с которыми говорил Президент России на Всероссийском форуме малых городов и исторических поселений в Коломне в январе 2018 года.

Среди самых интересных реализованных проектов Визгалова – бренды «Бирское яблоко», красочный бренд Стерлитамака. Визгалов участвовал в разработке стратегий развития более чем 40 российских и зарубежных городов. В 2011–2012 годах входил в состав экспертных групп по разработке концепций территориальных брендов Магадана, Кунгура, Краснокамска, Осы, Кировограда, Бирска, Стерлитамака, группы городов и районов центральной части Свердловской области. Нарботки Визгалова используют наиболее известные сегодня стратеги и брендологи. Например, знаменитый бренд Урюпинска во многом развивается под влиянием его идей.

Сам Денис Валерьевич изложил свой опыт и взгляды в двух основных книгах: «Брендинг города», которая в 2012 году получила престижную премию российского PR-сообщества «Серебряный лучник» в номинации «Лучшая книга о развитии общественных связей», и сборник «Пусть города живут» (издан посмертно).

Идеи Дениса Визгалова предвосхитили набирающую ныне обороты кампанию по маркетингу территорий и созданию местных брендов, которая направлена на консолидацию местных сообществ и социально-экономическое развитие территорий.



Документ в Приложении

# «Муниципальная Россия» № 4/2018



Вышел в свет очередной выпуск журнала Конгресса «Муниципальная Россия» (№ 4/2018).

Как обычно, представлены основные события муниципальной жизни за последние два месяца. Прежде всего – о работе Конгресса: состоялось первое совместное заседание Минэкономразвития России и Конгресса по инвентаризации полномочий органов МСУ, а также заседание Комитета ОКМО по стратегическому развитию по теме развития агломераций.

В первой части номера опубликован подробный отчет об Общем собрании Общенациональной ассоциации ТОС.

Столь же подробно подведены итоги работы Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и местному самоуправлению за весенне-осеннюю сессию. Материал сопровождается репортажем с брифинга председателя Комитета Алексея Диденко, на котором он рассказал о возможных изменениях законодательства в сфере местного самоуправления и региональной политики в следующие полгода.

Во второй части собраны практические и методические материалы.

Как писать доклад совета муниципальных образований о состоянии местного самоуправления в субъекте РФ? Этому вопросу посвящен специальный аналитический обзор опыта Пермского края и некоторых других регионов, а также интервью председателя Совета муниципальных образований Саратовской области Людмилы Жуковской.

Тему агломераций как драйверов развития продолжает в своей статье депутат Законодательного собрания Иркутской области, куратор партийного проекта «Локомотивы роста» Николай Труфанов.

Об опыте решения отдельных вопросов местного значения рассказывают публикации о системе общественного здравоохранения в Ступинском районе Московской области и развитии ТОС в Волгоградской области и городе Кинешма.

Региональные политики в своих статьях поднимают вопросы развития территорий. Исполнительный директор Совета муниципальных образований Владимирской области Борис Карцев исследует проблему использования по назначению сельхозземель. Депутат Государственной Думы ФС РФ, председатель отделения «Деловой России» Курской области Виктор Карамышев размышляет о практике, проблемах и перспективах развития туризма. Представитель главы Северной Осетии-Алании в республиканском Совете муниципальных образований Геннадий Родионов пишет об опыте взаимодействия органов власти и муниципалитетов на примере республики.

Завершают номер практические материалы: в этот раз представлены региональный стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) и даны ответы на вопросы об организации командировок муниципальных служащих.

# Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

**Уважаемые коллеги!**

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»  
на второе полугодие 2018 года!**

**Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.**

## **Алгоритм оформления подписки:**

**Шаг 1.** Нужно прислать по адресу электронной почты [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru):

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

**Шаг 2.** Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

**Шаг 3.** Оформление договора/контракта.

**Шаг 4.** Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)



**Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке!**

**Для поиска наберите @okmo.rf**

**Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.**

129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406

т/ф. (495) 788-6071 доб.1634, 1595

Сайт: [www.okmo.news](http://www.okmo.news)

Электронная почта: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru), [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)