

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

Приложения:

- Предварительные итоги рейтингового голосования
- Лучшие практики благоустройства
- «Умный город». Новая эпоха развития городской инфраструктуры
- Конкурсная заявка и состав документов для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды
- Рекомендации по реализации проектов ГЧП. Лучшие практики
- Обзор изменений в законодательстве

Уважаемые коллеги!

Желающие могут оказать помощь пострадавшим в пожаре, который произошел 25 марта 2018 года в ТРЦ «Зимняя вишня» г. Кемерово

Банковские реквизиты для перечисления средств в Кемеровское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»

ИНН/КПП 4207013405 / 420501001

Отделение № 8615 Сбербанка России г. Кемерово

Расчетный счет 40703810426020100054

Кор.счет 30101810200000000612, БИК 043207612

Назначение платежа: оказание помощи пострадавшим при пожаре



Реквизиты для зачисления безвозмездных перечислений в областной бюджет для оказания помощи гражданам в связи с крупным пожаром

ИНН/КПП 4200000630 / 420501001

ОКОНХ / ОКПО 97410 / 02286354

ОКТМО 32701000, БИК 043207001

р/с 40101810400000010007

Отделение Кемерово г. Кемерово УФК по Кемеровской области (Главное финансовое управление Кемеровской области)

БК в поле 104 платежного поручения

855 2 07 02030 02 0018 180

Назначение платежа: «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации (для оказания материальной помощи пострадавшим в связи с пожаром в ТРЦ «Зимняя вишня»)».

В этом выпуске:

16 млн россиян приняли участие в голосовании по выбору площадок для благоустройства в 2018 году 2

Дополнительно 1 млрд. рублей на благоустройство 3

Всероссийский конкурс по отбору лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. 4-5

ЗАПИСЬ ВЕБИНАРА!!!

Минюст РФ ответил на вопросы муниципалов 8

#Кемеровомыстобой

16 млн россиян приняли участие в голосовании по выбору площадок для благоустройства в 2018 году

Об этом сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень в рамках II заседания Экспертного совета по формированию комфортной городской среды.

«По оперативным данным регионов, в голосовании по выбору площадок, которые будут благоустроены в первоочередном порядке в 2018 году, 18 марта приняли участие около 16 млн граждан, что соответствует 28% от числа избирателей в этих регионах», — отметил Михаил Мень. Он добавил, что голосование в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» состоялось в 69 регионах. Среди регионов лидеров по участию граждан в рейтинговом голосовании можно отметить Республики Ингушетию и Дагестан, Ненецкий автономный округ, Ленинградскую и Ярославскую области.

Министр пояснил, что на голосования были вынесены свыше 13,5 тысяч общественных территорий в 754 муниципалитетах. Это почти в 5,5 раз больше, чем было благоустроено в прошедшем году.

Михаил Мень напомнил, что Президентом страны принято решение о реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» как минимум в течение предстоящих 6 лет. «Но работа по созданию комфортной городской среды должна быть переведена на другой уровень, она должна быть системной, с применением современных технологий, отвечающим мировым тенденциям, — подчеркнул министр. — Второй этап формирования комфортной городской среды будет более глубоким и выйдет за рамки простого благоустройства. Для выполнения данной задачи мы начали работу над проектом «Умный город».

В рамках проекта Минстрой России систематизирует уже имеющиеся «умные» решения, а также разработает механизм их внедрения, чтобы они системно и комплексно работали на территории всей страны. По словам министра, различных современных технологичных решений у нас в стране довольно много, и есть реальный опыт внедрения подобных технологий у РОСАТОМа, Ростехнологий, Ростелекома, РОСНАНО и многих других.

Предлагаем познакомиться с итогами рейтингового голосования и лучшими практиками по благоустройству, которые вы найдете в приложении.



[Документ в Приложении](#)

1 млрд рублей на благоустройство

Регионам - лидерам по реализации приоритетного проекта формирования комфортной городской среды могут быть выделены бонусные средства на благоустройство. На эти цели планируется направить деньги, сэкономленные при реализации приоритетного проекта в 2017 году - это более 1,3 млрд рублей.

Согласно предложению Минстроя России, неизрасходованные средства приоритетного проекта формирования комфортной городской среды планируется распределить между лидерами рейтинга по выполнению проекта. Высвободившиеся средства могут быть направлены тем субъектами, которые доказали эффективность своей работы. «Мы проанализировали результаты работы регионов по благоустройству в 2017 году, и лидерами рейтинга Минстроя России стали шесть субъектов Федерации. Первое место разделили Московская область и Республика Татарстан, вторую строку заняла Чеченская Республика, третью - Красноярский край, на четвертом месте - Амурская и Свердловская области, замыкает пятерку лидеров Ленинградская область», - сообщил Михаил Мень.

Предложение о распределении дополнительных средств между регионами подготовлено ведомством и направлено для рассмотрения в Правительство России. При составлении рейтинга учитывались такие показатели, как своевременность выполнения всех работ, доля внебюджетных источников в реализации проекта, активное вовлечение граждан как в принятие решений, так их практическую реализацию.





МИНСТРОЙ РОССИИ
 МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
 И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА
 ФЕДЕРАЦИИ

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПО ОТБОРУ ЛУЧШИХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В МАЛЫХ ГОРОДАХ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

1. УЧАСТНИКИ



Исторические поселения федерального и регионального значения



Малые города-населенные пункты, имеющие статус города

2. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПОБЕДИТЕЛИ

1. Малые города 50 - 100 ТЫС. ЧЕЛ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО	2. Малые города 20 - 50 ТЫС. ЧЕЛ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО	3. Малые города 10 - 20 ТЫС. ЧЕЛ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО	4. Малые города 10 ТЫС. ЧЕЛ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО
--	---	---	--

20 ПОБЕДИТЕЛЕЙ
 в категории
 «исторические поселения»
 по 50 млн рублей

60 ПОБЕДИТЕЛЕЙ
 в категории «Малые города»
 от 30 до 100 млн рублей

ВЫБОР ТЕРРИТОРИИ



3. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОНЦЕПЦИЙ «БУДУЩИХ» ПРОЕКТОВ



- создание/улучшение существующих пешеходных связей;
- обустройство пространств для досуга и общения;
- предоставления и потребления услуг общественного питания и индустрии гостеприимства;
- создание и восстановление покрытий, озеленение;
- создание и размещение малых архитектурных форм;
- восстановление или улучшение фасадов;
- создание инфраструктуры, обслуживающей общественное пространство.

ГОЛОСОВАНИЕ



Проекты должны быть поддержаны гражданами на голосовании, а также поддержаны муниципальной общественной комиссией и одобрены региональной межведомственной комиссией.

Регион предоставляет конкурсные заявки в Минстрой России не позднее
27 АПРЕЛЯ 2018 Г.

4.



СОСТАВ КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКИ

5.



ОЦЕНКА КОНКУРСНЫХ ЗАЯВОК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ

#ЖКЖменяется

Минстрой: вебинар по Всероссийскому конкурсу по отбору лучших проектов

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации провело вебинар по Всероссийскому конкурсу по отбору лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

В прямом эфире было задано более 100 вопросов от более 1400 слушателей из 270 городов России.



[Смотреть вебинар](#)



[Документ в Приложении](#)

«Умный город» & «Цифровая экономика»

Минстрой России выступил с предложением включить проект «Умный город» в госпрограмму «Цифровая экономика». Об этом сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень во время первой стратегической сессии по проекту. Сессия прошла в расширенном составе - помимо участников рабочей группы были приглашены эксперты, представители заинтересованных органов власти, коллеги из регионов.

«Минстрой уже направил соответствующую заявку на включение темы «Умного города» в госпрограмму, а также мы сейчас работаем над включением этого направления в паспорт приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда», - отметил министр.

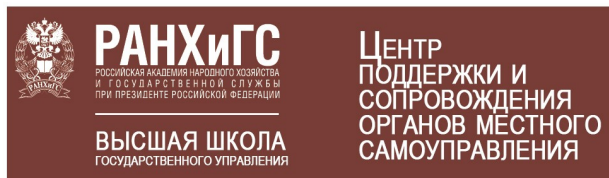
«Умный город» подразумевает применение существующих наработок в части формирования комфортной городской среды, ЖКХ, градостроительства, безопасности, управления транспортными и пешеходными потоками, в том числе с применением современных IT-решений. «Наша задача – отобрать наилучшие муниципальные практики и создать из них общую базу данных. Нужно сформировать единое понимание принципов формирования «умного города», общую терминологию, а также определение подходов к измерению «интеллектов» городов», - заявил глава ведомства.

Принципы создания «умного города» включают в себя ориентацию в городском пространстве, «умное» ЖКХ, качество управления городскими ресурсами, комфортную и безопасную среду и экономику сервиса, уточнил замглавы Минстроя России, руководитель рабочей группы «Умный город» Андрей Чибис. В рамках заявки Минстрой планирует завершить подготовку банка типовых решений для «умного города» и справочника эффективных технологий в ЖКХ.



[Документ в Приложении](#)

Обзор изменений в законодательстве



Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 1 по 16 марта 2018 года.

Основные темы выпуска № 4:

- Предоставление средств государственной поддержки для создания комфортной городской среды в исторических поселениях и малых городах
- Временное освобождение садоводческих НКО от уплаты госпошлины за предоставление лицензии на пользование подземными водами для хозяйственных нужд
- Продление срока "дачной амнистии"
- Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия
- Установление санитарно-защитных зон и использование земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон
- Новые правила предоставления дотаций бюджетам ЗАТО
- План мероприятий ("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства
- Разграничение текущего и капитального ремонта зданий и сооружений
- Особенности включения в ЕГРН сведений о границах территорий населенных пунктов, территориальных зон.



Документ в Приложении

Рекомендации по реализации проектов ГЧП. Лучшие практики

Представленные рекомендации подготовлены Минэкономразвития России в целях оказания методического содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в применении норм законодательства в сфере ГЧП (МЧП) при подготовке и реализации проектов ГЧП (МЧП). ГЧП, прежде всего, является механизмом привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, а также повышения качества оказываемых на его базе социально значимых услуг населению.

Рекомендации адресованы, в первую очередь, специалистам государственных и муниципальных органов, ответственных за заключение и последующее сопровождение СГЧП (СМЧП) и КС, а также за нормативное регулирование данной сферы. Рекомендации могут быть в равной степени использованы в образовательных целях, включая повышение квалификации специалистов, а также при подготовке и реализации проектов частным партнером/концессионером.

В данных рекомендациях вы найдете анализ существующей законодательной базы в сфере ГЧП и ключевых аспектов ее применения на всех этапах реализации проектов – начиная от его подготовки и заканчивая мониторингом соглашения. В рекомендациях также приводятся практические примеры (лучшие практики), которые позволят более подробно разобраться в существующих подходах и проблемах структурирования СГЧП (СМЧП) и КС.



Документ в Приложении

Минэкономразвития разработало поправки по исполнению положений «дорожной карты» инфраструктурной ипотеки

Минэкономразвития России разработало законопроект о внесении изменений в 115-ФЗ и 224-ФЗ, направленный на совершенствование механизмов ГЧП. Соответствующий документ подготовлен с целью выполнения одного из 16 мероприятий «дорожной карты» по развитию инструментария ГЧП, утвержденной в начале марта. Общественное обсуждение предложений ведомства продлится до 27 марта текущего года.

Проектом предлагается определить Минэкономразвития России в качестве «ключевого» регулятора сферы ГЧП, наделив его полномочием по выработке госполитики и подготовке разъяснений по вопросам применения концессионного законодательства (обязательных, однако, только для органов государственной и местной власти). Согласно тексту документа, планируется оптимизировать существующие сегодня механизмы финансирования проекта публичной стороной, отдельно выделив капитальный грант, плату концедента, и дать их определение. При этом отдельно обозначается, что в концессионных проектах может быть предусмотрена минимальная гарантия доходности проекта, которая будет выплачиваться в составе платы концедента.

Положения 115-ФЗ и 224-ФЗ дополняются указанием на возможность проведения (параллельно с конкурсом по отбору инвестора) процедуры отбора кредиторов для «определения конкурентных условий финансирования» проекта и последующего заключения прямого соглашения. Ряд положений законопроекта затрагивают вопросы проведения совместного конкурса несколькими публичными образованиями – предлагается установить возможность заключения одного соглашения по итогам такого конкурса с несколькими публичными партнерами или концедентами, а также изменить порядок его проведения. Помимо этого, в целях расширения практики подачи частных концессионных инициатив законопроектом предлагается ввести возможность компенсации частному инициатору расходов, понесенных им при разработке предложения, в случае если соглашение заключено с иным лицом. Эта мера может быть изначально предусмотрена в конкурсной документации. Для формирования практики вовлечения выгодоприобретателей проекта в его реализацию предлагается отдельно обозначить в законодательстве возможность заключения сторонами гражданско-правовых договоров с третьими лицами для исполнения обязательств по концессионному соглашению или соглашению о ГЧП. Кроме того, в 115-ФЗ и 224-ФЗ планируется закрепить перечень возможных требований к предквалификации участника конкурса, а именно требования к наличию финансов, оборудования и других материальных ресурсов для исполнения соглашения, опыта работы, связанного с предметом соглашения, необходимого количества специалистов и пр.

Помимо этого, законопроект детализирует ряд полномочий органов государственной и местной власти в сфере ГЧП. В частности, планируется предоставить Правительству РФ, региональным правительствам полномочие по принятию порядков рассмотрения публично-правовыми образованиями предложений о реализации проекта, поступивших в рамках частной инициативы.

Подробнее на РОСИНФРА: <http://www.pppi.ru>



Министерство юстиции РФ отвечает на вопросы

В ходе Всероссийского совещания по актуальным вопросам МСУ, которое состоялось 2 марта 2018 года по каналам видеоконференцсвязи ВПП «Единая Россия» заместителю министра юстиции Денису Новаку были переданы вопросы от представителей муниципалитетов. Министерством подготовлены подробные ответы на поставленные вопросы, которые мы предлагаем вашему вниманию.

На какой стадии находится разработка методики оценки конкурсных заявок муниципальных образований и форма конкурсной заявки муниципального образования по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне»?

Методика одобрена протоколом заочного заседания федеральной конкурсной комиссии от 30 января 2018 г. № 1. Соответствующий проект приказа Федеральной службы по делам национальностей Российской Федерации прошел процедуру общественного обсуждения (ID проекта 01/02/02-18/00078488) на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Планируется ли в перспективе дать возможность внутригородским муниципальным образованиям принять участие в конкурсе и ввести для данного вида муниципальных образований номинацию?

Перечень вопросов местного значения для данного вида муниципальных образований определяется законами субъектов Российской Федерации, они сильно дифференцированы и проводить объективное сравнение между ними затруднительно. Вместе с тем расширение категорий участников конкурса – это вопрос будущего.

Планируется ли опубликовать рейтинг конкурсных работ конкурса за 2017 год? Какие были ошибки, недочеты, на что обратить внимание?

По итогам конкурса подготовлен сборник лучших муниципальных практик, в который вошли не только материалы победителей, но и лучшие заявки муниципальных образований. Сборник был направлен в субъекты Российской Федерации, размещен на официальном сайте Минюста России, а также на сайтах отраслевых ведомств.

Сопровождение конкурсных заявок по номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» осуществлялось в ручном режиме. Очевидные недочеты оперативно устранялись и исправлялись.

Одной из проблем при рассмотрении конкурсных заявок стало отсутствие у многих сельских поселений собственных официальных сайтов или страниц на официальных сайтах муниципальных районов с установленным счетчиком посещений для таких страниц.

При оценке муниципальных изданий учитывались только собственные периодические издания поселений и тираж районной газеты, в которой публикуются муниципальные правовые акты поселения, распространяемый на территории именно этого поселения. Заявки, в которых был указан весь тираж районной газеты, были оформлены неправильно.

Гражданской правотворческой инициативой могла считаться только та инициатива, которая была оформлена в виде проекта муниципального правового акта, внесенного гражданином или группой граждан (жителей данного муниципального образования), в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, принятым к рассмотрению органами местного самоуправления, или инициатива, предложенная гражданами на заседании представительного органа местного самоуправления.

Также напоминаю, что при подготовке презентаций необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по подготовке презентации конкурсной заявки, представляемой для участия в конкурсе (направлены письмом Минюста России от 15 марта 2017 г. № 08/30114-МГ), размещенными на официальном сайте Минюста России.

Предлагаем пересмотреть сроки подведения итогов Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». В настоящее время заявки направляются в федеральную конкурсную комиссию до 20 июля. Итоги конкурса подводятся до 1 октября. По итогам 2017 года распределение иных межбюджетных трансфертов победителям конкурса утверждено 4 ноября, при этом муниципалитеты должны были освоить средства до конца года. Учитывая необходимость проведения конкурсных процедур, в большинстве случаев освоение средств проходило в последние дни 2017 года.

Средства перечислены в субъекты Российской Федерации 15 и 16 ноября 2017 года. По нашим данным, все средства освоены в полном объеме, направления использования денежных премий определялись органами местного самоуправления самостоятельно. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации о перечислении средств были проинформированы 31 октября 2017 года, что позволило подготовиться к их администрированию и освоению заранее.



Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации



Вопрос-ответ. Разъяснения законодательства

Вопрос: Каков порядок установления размера оплаты труда главы местной администрации в случае назначения его на данную должность по контракту?

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих, к которым относится, в частности, глава местной администрации в случае назначения его на данную должность по контракту. В соответствии со статьей 22 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых законом субъекта Российской Федерации. При этом органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 136 БК РФ исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении дотационных муниципальных образований устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Данные нормативы применяются в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета. Такие муниципальные образования, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать указанные нормативы.

Вопрос: Просим разъяснить порядок финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, передаваемых для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований другого территориального уровня (муниципального района или поселения)?

На основании части 4 статьи 15 Федерального закона органы местного самоуправления вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований другого территориального уровня (муниципального района или поселения) о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из соответствующих бюджетов для исполнения таких полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Кроме того, согласно изменениям, внесенным в нормы Федерального закона, органам местного самоуправления предоставлена возможность дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им в соответствии с указанными соглашениями полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Необходимо также отметить, что в БК РФ внесены поправки, которыми был урегулирован порядок установления и исполнения расходных обязательств, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов переданных им на основе соглашений полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований другого уровня (поселений или муниципальных районов).

Такие расходные обязательства должны устанавливаться муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняться данными органами местного самоуправления за счет и в пределах межбюджетных трансфертов, предоставляемых им органами местного самоуправления муниципальных образований другого уровня в связи с передачей части своих полномочий.

В случае если в муниципальном образовании превышены нормативы расчета указанных межбюджетных трансфертов, то финансовое обеспечение дополнительных расходов на исполнение переданных им полномочий должно будут осуществляться за счет собственных доходов и источников финансирования бюджета соответствующего муниципального образования.

Вопрос: В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?

Согласно положениям части 2 статьи 14.1, части 2 статьи 15.1, части 2 статьи 16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в части 1 статьи 14.1, части 1 статьи 15.1 и части 1 статьи 16.1 Федерального закона;
- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;
- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения части 5 статьи 19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам части 5 статьи 20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

«Эффект Бильбао»: как одно здание меняет судьбу города

«Городской конструктор» публикует отрывок из [книги](#) издательства [Strelka Press](#) профессора Пенсильванского университета Витоляда Рыбчинского, посвященный так называемому «эффекту Бильбао». Бильбао — это небольшой испанский город, о котором еще двадцать лет назад мало кто знал за пределами страны. В 1997 году произошло событие, полностью изменившее его судьбу, — там открылся музей Гугенхайма, который оказал огромное влияние на его экономику и имидж. Витольд Рыбчинский рассказывает, почему не в каждом городе возможно добиться такого же эффекта и как этому мешает архитектурный кризис среднего возраста.



Как здания становятся иконическими

Влечение людей к эффектной архитектуре во все времена определяют одни и те же факторы — экономическое благосостояние, патриотизм, уверенность в будущем и ощущение, что их эпоха уникальна и требует собственных, особых выразительных форм. Первым зданием, построенным в послевоенные годы и сразу же получившим статус национального символа, стал Сиднейский оперный театр, спроектированный датским архитектором Йорном Утзоном и заверченный в 1973 году. Чарльз Дженкс, автор книги «Иконическое здание», определяет такую архитектуру как поиск хрупкого равновесия между «явными знаками» и «скрытыми символами», то есть запоминающимися формами и образами, которые они создают.

Согласно Дженксу, белые гребни крыши Сиднейской оперы можно воспринимать как паруса, волны или морские раковины. Все это не имеет прямого отношения к музыке, но служит прекрасным символом Сиднейской бухты и Австралии.



В 1991 году, когда Фрэнк Гери решил принять участие в международном конкурсе на проект здания Музея Гуггенхайма в испанском городе Бильбао, заказчики привели ему в качестве примера именно Сиднейскую оперу. «Это был небольшой конкурс, где кроме меня участвовали Арата Исодзаки и Соор Химмельб(л)ау. Организаторы — Томас Кренс (директор Музея Гуггенхайма) и баски — говорили, что им нужен настоящий „хит“. Им нужно было здание, способное сделать для Бильбао то же, что Сиднейская опера сделала для Австралии», — рассказывал Гери Чарльзу Дженксу. Гери обеспечил желаемый результат. Со дня открытия музей привлек в город более 4 миллионов посетителей и принес Бильбао миллионы долларов в результате роста экономической активности и налоговых поступлений. Он превратил Бильбао из дряхлеющего промышленного города-порта в один из самых популярных туристических объектов. Конечно, свою роль здесь сыграли и другие строительные проекты — совершенствование системы метрополитена, новый аэропорт, торговый комплекс, но главная заслуга принадлежит, безусловно, Музею Гуггенхайма.

Как и в случае с Сиднейской оперой, символика музея в Бильбао загадочна. Титановые спирали, раздутые объемы, сталкивающиеся формы описывались то как биоморфная структура, то как межгалактический корабль (в самом городе здание называют «серебряным артишоком»). Но, каким бы ни был его смысл, проект Гери оказал большое влияние на современную архитектуру, направив ее в сторону экспрессионизма и скульптурности.

Он также повлиял на представления многих архитекторов и их заказчиков об урбанизме. «Одно-единственное произведение архитектуры может быть более эффективным катализатором перемен, чем целая орда планировщиков», — говорит нью-йоркский архитектор Стивен Холл, точно, хотя и не без высокомерия подытоживая суть «эффекта Бильбао», то есть способность архитектурного объекта сделать целый город знаменитым.

Хотя «эффект Бильбао» предполагает, что здания превращаются в «иконические» чуть ли не в одночасье, опыт истории свидетельствует об обратном. К примеру, Эйфелева башня получила всеобщее признание отнюдь не сразу после постройки, а башня с Биг-Беном, сооруженная в 1852 году, стала «иконой» только в ходе воздушных налетов во время Второй мировой войны. Когда был построен небоскреб Крайслер-билдинг, архитектурные критики обозвали его безвкусным и «торгашеским», а в годы Великой депрессии над Эмпайр-стейт-билдинг потешались из-за того, что половина его помещений пустовала — не было арендаторов.

Архитектурный кризис среднего возраста



Со временем отношение к непопулярным зданиям может меняться, но происходит и нечто противоположное. Когда в 1871 году муниципалитет Филадельфии решил построить роскошное новое здание мэрии, архитектор Джон Макартур-младший выбрал для него самый модный в те времена пышный ампир. Однако строительство так затянулось, что к моменту его окончания — тридцать лет спустя — вкусы людей изменились.

В моду вошел beaux arts, и мэрия с ее островерхими крышами, мансардами и богатым орнаментом казалась многим старомодной, а то и просто безвкусной. Каменная громада выглядела нелепо, и уже с 1920-х годов начали раздаваться призывы ее снести. Пожалуй, лишь размеры (это самое большое здание муниципалитета в США) спасли мэрию от разрушения. Но к началу 1980-х вкусы вновь изменились. Благодаря движению за сохранение памятников истории старые здания вообще и архитектура викторианской эпохи в частности стали рассматриваться как важный элемент культурного наследия. По результатам опроса о любимых архитектурных сооружениях американцев, проведенного в 2007 году, мэрия заняла двадцать шестое место, сразу после Бруклинского моста, опередив все другие здания Филадельфии.

В то же время немало куда более ценных памятников архитектуры пало жертвой изменчивой моды. Самый опасный возраст для здания — между тридцати- и пятидесятилетием, за это время вкусы успевают измениться, и оригинальный проект уже не впечатляет новизной. Именно в этот период максимально увеличивается вероятность, что призывы к сносу здания или его радикальной перестройке будут услышаны. Если зданию удастся успешно преодолеть «кризис среднего возраста», то через несколько лет, когда мода вновь становится радикально иной, его опять начинают ценить.

Почему «эффект Бильбао» может не сработать?

«Эффект Бильбао» точнее было бы назвать «бильбаоской аномалией», поскольку воспроизвести его в других контекстах оказалось непросто. К примеру, на волне потрясающего успеха Бильбао соучредитель Microsoft миллиардер Пол Аллен заказал Гери проект здания Музея рок-н-ролла для Сиэтла. Проект «История музыки» был призван увековечить память рок-гитариста Джимми Хендрикса, уроженца Сиэтла, и увековечить город, чьим единственным примечательным зданием была башня «Космическая игла», на архитектурной карте мира. Однако сооружение, от которого ждали очень многого, вышло неудачным — эдакое нагромождение форм, материалов и цветов. Образ рок-н-ролла, придуманный Гери, оказался слишком буквальным (говорят, что формы здания были навеяны видом электрогитары). То ли из-за невнятной архитектуры, то ли из-за скучной экспозиции, то ли из-за какого-то сбоя в «иконической» алхимии волшебный «эффект Бильбао» здесь не сработал. Число посетителей оказалось куда меньше ожидаемого, персонал пришлось сократить, и в отчаянной попытке привлечь публику часть здания переоборудовали в Музей научной фантастики и Зал славы.

Возможно, требования общественности и определяют облик городов, но в рамках «эффекта Бильбао» они зачастую приводят к негативным последствиям. В прошлом от городских монументов, построенных не на десятилетия, а на века, ожидали торжественности и пышности. Здания типа Нью-Йоркской публичной библиотеки или вашингтонского Юнион-Стейшн были призваны впечатлять и даже ослеплять, но не удивлять и развлекать. Но поскольку сегодняшние архитектурные «иконы» борются за внимание публики не только друг с другом, но и с такими развлечениями, как кино, видеоклипы и компьютерные игры, и сами архитекторы, и их заказчики отбросили всякую сдержанность.

Яростно стремясь к новизне, архитекторы экспериментируют со все более гротескными формами и необычными материалами, пытаются изумить зрителей пространственными и структурными эффектами. И хотя фейерверк — красивое зрелище, кто захочет смотреть на него каждый вечер?



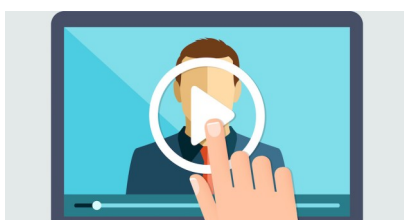
Общественный запрос на новизну искажает не только архитектуру, но и проектирование городской среды. Откровенно самодостаточные здания плохо вписываются в окружающую среду, а город со множеством «иконических» зданий рискует превратиться в архитектурный эквивалент парка развлечений, а то и главной улицы Лас-Вегаса. Громкий успех Музея Гуггенхайма в Бильбао связан с тем, что он напоминает сверкающий кристалл в сдержанной оправе из солидных зданий XIX века. Примеры удачных градостроительных решений: в Амстердаме XVII века, Эдинбурге и Лондоне георгианской эпохи, Париже XIX века — тоже выделяются качеством улиц, площадей и каналов, упорядоченной красотой ординарной застройки. И сегодня подлинная задача, стоящая перед городами, — не умножать число «икон», а создавать для них достойную оправу. Может быть, этому поспособствует нынешний экономический спад. Поскольку деньги на масштабные проекты иссякли, экономическая ситуация благоприятствует более скромным инициативам — ремонту, реставрации и переоборудованию существующих зданий, а не их сносу для строительства чего-то нового.

Источник: <http://sochi.scapp.ru>



Образовательный проект Общероссийского Конгресса муниципальных образований

Состоялся цикл вебинаров «Практика развития муниципальных образований»



Для тех, кто не успел присоединиться к вебинару он-лайн, мы предлагаем посмотреть запись. Любой желающий может ознакомиться с [архивом видеозаписей](#) на [сайте](#) Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

1 вебинар

[«Ключевые закономерности развития муниципальных образований: инвестиционная привлекательность и бизнес-среда. Система власть – население – бизнес»](#)

2 вебинар

[«Лучшие практики развития бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях»](#)

3 вебинар

[«Инструменты создания благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях. Муниципальные сессии»](#)



Все ссылки на видео активны, для перехода нажмите кнопку ctrl и сделайте клик мышью по названию вебинара.

Эксперт проекта:



Крылов Андрей Владимирович (г.Москва) — специалист в области развития инвестиционной привлекательности, управления проектами, маркетинга и брендинга территорий; социолог, бизнес-тренер, фасилитатор; эксперт Практической академии муниципальных и государственных служащих ОПОРЫ РОССИИ; управляющий партнёр содружества консультантов и бизнес-тренеров Living Eyes Consulting, модератор проекта «Моногорода», преподаватель РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, эксперт муниципальных практик Национальной премии «Бизнес-Успех».

Конгресс в интернете - okmo.news

Сайт www.okmo.news - основной источник электронной информации о текущей работе Общероссийского Конгресса муниципальных образований и его учредителей.

Новости муниципального сообщества, анонсы, приглашения на значимые мероприятия, актуальные документы, сборники и методические рекомендации,— все это и многое другое вы найдете на сайте Конгресса.

Ресурс акцентирует внимание посетителей на важных материалах. Все информационные сообщения, публикуемые на okmo.news, сопровождаются хештегами, которые помогают в поиске. Региональные новости легко найти на карте России. Календарь, привязанный к ленте новостей, позволяет сортировать поиск по дате. Кроме того, по датам можно отфильтровать фото и видеоархивы.

The screenshot displays the website's interface. At the top, there is a navigation bar with links for 'регистрация', 'мобильная библиотека', and 'войти'. Below this is a main menu with categories: 'О КОНГРЕССЕ', 'ПРЕСС-ЦЕНТР', 'ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»', 'ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ #КОНГРЕССМУНИЦИПАЛОРФ', and 'ИНФОРМАЦИЯ ПАРТНЕРОВ'. The 'ПРЕСС-ЦЕНТР' category is selected.

The main content area is titled 'Пресс-центр' and 'Фотоархив'. It features a grid of photo thumbnails with captions and dates:

- 15 ноября 2017: Фотография нескольких мужчин в деловых костюмах.
- 15 ноября 2017: Награждение победителей конкурса "Лучшая муниципальная практика-2017".
- 09 ноября 2017: Фотография двух человек за столом.
- 09 ноября 2017: Фотография группы людей на сцене.

Each photo has a caption below it:

- Лица Конгресса 31.10-01.11.2017, 2-я часть
- Награждение победителей конкурса "Лучшая муниципальная практика-2017"
- Муниципально-частное партнерство в России: текущее состояние и тренды
- Актуальные вопросы развития местного самоуправления в Республике Крым

On the right side, there is a 'Выбор региона' section with a map of Russia and a list of hashtags under the heading 'Тэги раздела "Фотоархив"':

- #АСМОТамбов #ВКС #ВикторКидяев
- #ДоступноеОбразование #Инвалиды
- #ИнклюзивноеОбразование
- #КомитетПоЗаконодательству
- #Конгресс
- #КонгрессМуниципалов
- #ЛидияАнтонова #ОКМО #Образование
- #ОбщественноеСобрание
- #ПалатаМуниципальныхРайонов
- #ПалатаСельскихПоселений
- #ПроектыОКМО #Севастополь
- #Сотрудничество #СоциальныеВопросы
- #СтратегическоеРазвитие #тестовый тэг

Below the tags is a 'Календарь раздела "Фотоархив"' showing a calendar for January 2018. The date 23 is highlighted in orange.

Приглашаем на okmo.news

Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»
на 2018 год!

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

Алгоритм оформления подписки:

Шаг 1. Нужно прислать по адресу электронной почты press.congress@yandex.ru:

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

Шаг 2. Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

Шаг 3. Оформление договора/контракта.

Шаг 4. Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: press.congress@yandex.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.